



№ 3(7)
МАРТ 2015

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженков Ю.В., к.ю.н.

Воробьева О.М.

Соловьева И.А.

Кошелева В.В.

Шавылина Ю.А.

Евсташенков А.Н.

Федоров А.А.

Лисовенко О.К.

Сургутскова И.А.

Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

Макет подготовлен
ООО «Издательский дом «Юриспруденция»
www.jurisizdat.ru

Дизайн и верстка Юлии Поповой

© АНО ДПО «Институт госзакупок», 2015
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

События	2
Изменения в законодательстве	3
Судебная и административная практика	5
Вопросы и Ответы	8
Информация	11

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Настоящий выпуск Вестника приурочен к знаковому событию Института – III Всероссийской практической конференции-семинару «Корпоративные закупки – 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ». Мероприятие как всегда очень насыщенное, полезное и интересное. Тем, кто не сможет принять участие, рекомендую обратить внимание на сборник докладов конференции (в разделе «Литература Института»). Кроме того, с 3 марта по 6 апреля 2015 года в разделе «Конференции по Закону № 223-ФЗ» на сайте Института в свободном доступе будут размещены файлы презентаций (слайды), подготовленные представителями Института госзакупок.

Значимыми нормативными правовыми актами февраля 2015 года в сфере закупок можно считать постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «О дополнительных требованиях к участникам конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг» и постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при закупках для государственных и муниципальных нужд».

Оба документа сужают круг возможных участников закупок. Постановление № 99 ставит заслоны подрядчикам и исполнителям, не имеющим опыта и ресурсов для выполнения отдельных видов работ, а постановление № 102 значительно ограничивает закупки зарубежной медтехники, реагентов, расходных материалов.

Еще одним постановлением Правительства (от 31.01.2015 № 84) актуализирован и приведен в соответствие с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014) «Перечень товаров машиностроения иностранного производства, закупки которых запрещены для государственных и муниципальных нужд».

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок на заседании № 4/15 от 25.02.2015.
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru

ГРАФИК и СТОИМОСТЬ ОБУЧЕНИЯ на 2015 год

ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

- 1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»**
(от 108 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – от 37 800 рублей):

16 марта – 27 марта	15 июня – 26 июня	5 октября – 16 октября
30 марта – 10 апреля	29 июня – 10 июля	19 октября – 30 октября
13 апреля – 24 апреля	24 августа – 4 сентября	9 ноября – 20 ноября
12 мая – 22 мая	7 сентября – 18 сентября	23 ноября – 4 декабря
25 мая – 5 июня	21 сентября – 2 октября	7 декабря – 18 декабря

- 2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг»**
(от 72 ак. ч., очно-заочная форма, с применением дистанционных образовательных технологий, стоимость обучения – 21 600 рублей):

16 марта – 27 марта	15 июня – 26 июня	5 октября – 16 октября
30 марта – 10 апреля	29 июня – 10 июля	19 октября – 30 октября
13 апреля – 24 апреля	24 августа – 4 сентября	9 ноября – 20 ноября
12 мая – 22 мая	7 сентября – 18 сентября	23 ноября – 4 декабря
25 мая – 5 июня	21 сентября – 2 октября	7 декабря – 18 декабря

- 3. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»** (от 108 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – от 48 600 рублей):

16 марта – 27 марта	15 июня – 26 июня	9 ноября – 20 ноября
13 апреля – 24 апреля	7 сентября – 18 сентября	7 декабря – 18 декабря
12 мая – 22 мая	5 октября – 16 октября	

- 4. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование»** (80 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – 55 200 рублей):

23 марта – 1 апреля	18 мая – 27 мая	12 октября – 21 октября
20 апреля – 29 апреля	22 июня – 1 июля	16 ноября – 25 ноября
	14 сентября – 23 сентября	

ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»**
(500 ак.ч., очная форма, стоимость обучения – 89 000 рублей):

2 марта – 12 мая	15 июня – 18 августа	21 сентября – 24 ноября
------------------	----------------------	-------------------------

- ✓ По окончании обучения выдается документ об образовании – удостоверение о повышении квалификации / диплом о профессиональной переподготовке

СЕМИНАРЫ

Модульные практические семинары Института госзакупок **для профессионалов**
в сфере государственных и муниципальных закупок

Контрактная система в сфере закупок для профессионалов: построение эффективного цикла закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ	11 марта 2015 г., Санкт-Петербург
Специфика применения отдельных положений законодательства о контрактной системе: практика проведения электронных аукционов, особенности закупки работ в сфере строительства	12 марта 2015 г., Санкт-Петербург
Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	27–30 апреля 2015 г., Сочи



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе [Видеоматериалы](#)

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок на сайте www.roszakupki.ru

О дополнительных требованиях к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов с ограниченным участием

Принято постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «О дополнительных требованиях к участникам конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг».

Постановлением установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Также определены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Кроме этого, установлен перечень документов, которыми подтверждается соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям.

Документ вступил в силу 17 февраля 2015 года.

Постановление Правительства от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признается утратившим силу.

Об ограничениях на допуск отдельных видов иностранных медицинских изделий при закупках для государственных и муниципальных нужд

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при закупках для государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов иностранных медицинских изделий, в отношении которых устанавливается ограничение допуска при закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно документу заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Армении, Белоруссии и Казахстана, будут отклоняться при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее двух заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, страной происхождения которых является Россия, Армения, Белоруссия или Казахстан. При этом такие заявки не должны содержать предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

Подтверждение страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, будет проводиться в соответствии с Соглашением от 20 ноября 2009 года о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств.

Документ вступил в силу 14 февраля 2015 года.

О перечне товаров машиностроения, закупки которых запрещены в случае их иностранного происхождения

Постановлением Правительства РФ от 31.01.2015 № 84 актуализирован и приведен в соответствие с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014) Перечень товаров машиностроения иностранного производства, закупки которых запрещены для государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

В связи с тем, что к договору о Евразийском экономическом союзе присоединилась Республика Армения, установленные ограничения теперь не распространяются на включенные в Перечень товары, происходящие из Армении.

Кроме того, с 1 января 2015 года ограничения не распространяются на включенные в Перечень товары, если они произведены российскими юридическими лицами, ввозящими автокомпоненты для промышленной сборки моторных транспортных средств на основании заключенных с Минэкономразвития России соглашений о ввозе товаров, предназначенных для промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701–8705 ТН ВЭД ТС, их узлов и агрегатов, при условии надлежащего исполнения этих соглашений.

Документ вступил в силу 11 февраля 2015 года.

О порядке использования идентификационных кодов заказчиков при ведении реестров договоров по Закону № 223-ФЗ

С 9 февраля 2015 года вступил в силу приказ Минфина России от 24.12.2014 № 167н «О порядке присвоения, применения и изменения идентификационных кодов заказчиков в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

Документом установлена структура и порядок применения идентификационного кода заказчика, присваиваемого в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

Код заказчика представляет собой двадцатизначный цифровой код, который присваивается Федеральным казначейством по итогам прохождения процедуры регистрации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Также определены требования к содержанию учетной карточки заказчика, которая будет создаваться Федеральным казначейством для каждого заказчика. Сведения для учетной карточки будут изменяться на основании сведений, полученных из ЕГРЮЛ и (или) от заказчика в части, не противоречащей сведениям из ЕГРЮЛ.

*О заключении контракта
на технологическое присоединение
к электрическим сетям
с единственным поставщиком*

ФАС России в письме от 03.02.2015 № АЦ/4119/15 разъяснило следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если товар, работа или услуга относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон № 147-ФЗ). К сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ отнесены услуги по передаче электрической энергии.

Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.07.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК указано, что услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка. Таким образом, услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации являются не-

отъемлемым условием оказания услуг по передаче электрической энергии.

В письме отмечается, что заключение договора (государственного контракта) на технологическое присоединение к электрическим сетям с единственным поставщиком регламентируется п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а не п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

*О порядке формирования информации,
а также обмена информацией
и документами между заказчиками
и Федеральным казначейством
в целях ведения реестра контрактов*

Федеральное казначейство в письме от 16.02.2015 № 07-04-05/12-111 доводит до сведения заказчиков, что на регистрации в Минюсте России находится приказ Минфина России от 24.11.2014 № 136н, утверждающий новый Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Порядок).

Согласно пункту 2 Порядка формирование заказчиком информации и документов, включаемых в Реестр контрактов, осуществляется с использованием системы «Электронный бюджет» посредством сайта <http://budget.gov.ru/>.

Информация и документы, включаемые в реестр контрактов, должны быть сформированы в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы, либо могут быть направлены в Федеральное казначейство из информационной системы, используемой заказчиком, в форме электронного документа.

*Решение Хабаровского УФАС России
от 6 ноября 2014 г.
по делу № 8-01/309 (Закон № 223-ФЗ)*

Позиция заявителя (участника закупки)

Заказчиком необоснованно выбран победитель закупки. В сравнении с иными участниками закупки индивидуальным предпринимателем, применяющим УСН (заявитель), предложено минимальное ценовое предложение, что в наибольшей степени отвечает потребностям заказчика. Однако комиссия заказчика не признала заявителя победителем запроса котировок.

Позиция заказчика

Начальная (максимальная) цена договора сформирована с учетом НДС, в информационной карте закупочной документации установлено условие, согласно которому участники должны включить в предлагаемую цену все затраты, связанные с исполнением договора, в числе которых обязательные налоги и сборы (НДС). Поскольку в последующем стоимость уплаченного по договору НДС подлежит возмещению, ценовое предложение предпринимателя увеличено закупочной комиссией на 18%, вследствие чего итоговая цена победителя перестала быть минимальной из всех предложенных.

Позиция контрольного органа

Признать жалобу на действия закупочной комиссии обоснованной.

Доводы представителя заказчика о том, что увеличение коммерческих предложений участников на сумму НДС обусловлено возвратностью данного налога, комиссией отклоняются.

Ни налоговое законодательство, ни Закон № 223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

Увеличение при оценке заявок коммерческих предложений участников, не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость, на сумму НДС ведет к созданию для таких участников неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

*Решение Новосибирского УФАС России
от 21 января 2015 г. № 08-01-11
(Закон № 44-ФЗ)*

Позиция заявителя

Заказчик в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ включил в одну закупку (запрос котировок) услуги связи, технологически не связанные между собой, а именно, услуги местной телефонной связи и телематические услуги связи; установил требование о предоставлении телефонных номеров с сохранением текущей нумерации, тем самым, ограничив количество участников закупки.

Позиция УФАС России

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 г. № 87, услуги местной телефонной свя-

зи, внутризоновой телефонной связи и телематические услуги связи технологически не связаны между собой и являются самостоятельными услугами связи, осуществляемыми на основании лицензий на соответствующие услуги связи. Заказчик нарушил п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, ограничив количество участников данной закупки.

Довод подателя жалобы относительно ограничения количества участников закупки путем установления требования о сохранении текущей нумерации используемых в настоящее время заказчиком телефонных номеров не нашел своего подтверждения, поскольку Заказчиком в п. 7 приложения № 3 извещения о проведении запроса котировок предусмотрена возможность обеспечения безусловной адресации с используемых в настоящее время номеров при смене нумерации.

Признать жалобу частично обоснованной. Выдать предписание с требованием об аннулировании определения поставщика.

*Решение ФАС России
от 04 февраля 2015 г.
по делу № К-94/15 (Закон 44-ФЗ)*

Позиция Заявителя

В техническом задании документации об аукционе содержатся требования к химическому составу товаров, которые не являются предметом закупки, в том числе в отношении товара «крюк анкерный для крепления геоматов» установлено:

- массовая доля углерода 0,14–0,22%;
- массовая доля марганца 0,40–0,65%;
- массовая доля кремния 0,15–0,30%;
- массовая доля мышьяка не должна быть более 0,08%;
- массовая доля серы не должна быть более 0,05% и т.д.

Позиция Заказчика

Не согласен с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении аукциона действовал в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

Позиция ФАС

Закон № 44-ФЗ предусматривает обязанность участника закупки представлять в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретные показатели, характеристики товаров в соответствии с требованиями документации об аукционе. Предоставление сведений о сырье и материалах, используемых при изготовлении указанных товаров Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товаров, нарушают ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ. Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

*Определение Верховного Суда
Российской Федерации
от 21 января 2015 г. по делу
№ 306-КГ14-1616 (Закон 223-ФЗ)*

Фабула дела

Конкурсной документацией о проведении закупки в рамках Закона № 223-ФЗ установлено требование к участнику конкурса об обязательной регистрации на территории ЗАТО, в связи с чем лица, не имеющие такой регистрации, не могли быть допущены к участию в конкурсе.

Позиция ВС РФ

В соответствии со статьей 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, перечисленными в статье 3 Закона № 223-ФЗ, в числе которых равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2.4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон № 3297-1) право осуществлять предпринимательскую деятельность на территории закрытого административно-территориального образования имеют юридические и физические лица, отвечающие требованиям обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании, предусмотренным в соответствии со статьей 3 названного Закона.

Из содержания статьи 3 Закона № 3297-1 (пункт 2.2) следует, что на территории ЗАТО не допускается деятельность организаций, учредителями которой являются иностранные граждане, лица без гражданства иностранные организации, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, а также деятельность международных организаций (объединений).

Остальные положения названной статьи, включая пункт 2.4, не содержат запрета на осуществление деятельности на территории ЗАТО иным юридическим лицам и предпринимателям, а устанавливают особый режим безопасного функционирования организаций

и объектов в ЗАТО, предусматривающий применительно к ведению хозяйственной и предпринимательской деятельности ограничения, вытекающие из ограничений на въезд на территорию ЗАТО.

Поскольку требование об обязательной регистрации юридических лиц на территории ЗАТО для осуществления предпринимательской деятельности законодательством о ЗАТО не установлено, предусмотренное пунктом 3.1.2 раздела 3 конкурсной документации ограничение противоречило положениям статей 1 и 3 Закона № 223-ФЗ и Закону о защите конкуренции.

*Постановление Арбитражного суда
Московского округа
от 06 февраля 2015 г.
по делу № А40-77184/14-69-659
об отмене решения Третейского суда
(Закон № 223-ФЗ)*

Позиция ЗАО «ИНФОРС»

Третейский суд принял решение по спору, которое не могло быть предметом третейского разбирательства. Договор с Ответчиком был заключен в рамках реализации Программы модернизация здравоохранения города Москвы на 2011–2012 годы, целью которой является повышение качества и доступности медицинской помощи населению города Москвы. В силу этого договор имеет публичную основу, преследует публичный интерес и направлен на достижение результата, необходимого именно в публичных целях для удовлетворения публичных нужд, достигаемого за счет траты бюджетных средств.

Позиция ГУ ПСМП «Медпроектремстрой»

Ответчик не является государственным или муниципальным органом и властными полномочиями не обладает, таким образом, рассмотренный третейским судом спор не является спором, вытекающим из публичных правоотношений. Выполнение работ по договору финансируется за счет собственных средств ГУ ПСМП «Медпроектремстрой», следовательно, договор не направлен на достижение результата, необходимого в публичных целях, достигаемого за счет траты бюджетных средств. При подаче заявки на участие в конкурсе ЗАО «Инфорс» не внесло предложений по изменению Договора, предусматривающего третейскую оговорку, тогда как при несогласии с ним могло это сделать.

Позиция суда

Учитывая, что договор заключался именно в рамках реализации Программы модернизации здравоохранения города Москвы на 2011 – 2013 годы, он имеет публичную основу, преследует публичный интерес и направлен на достижение результата, необходимого в публичных целях для удовлетворения публичных нужд, за счет средств соответствующего бюджета. Вместе с тем принципы третейского разбирательства (конфиденциальность, закрытость процесса, неформальный характер разбирательства, упрощенный порядок сбора и представления доказательств, отсутствие ин-

формации о принятых решениях, а также невозможность их проверки и пересмотра по существу) не позволяют обеспечить цели, для достижения которых заключался данный договор. Учитывая изложенное, споры, возникающие из данного договора являются неарбитрабельными, третейская оговорка является недействительной, а решение третейского суда нарушает основополагающие принципы российского права.

Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 05 августа 2014 г. по делу № А71-11305/2013 о признании незаконными решения и предписания антимонопольного органа (Закон № 223-ФЗ)

Позиция заказчика

Установление требований к участникам закупки о наличии определенных технических средств, квалифицированного персонала, производственных мощностей не создает отдельным лицам преимущественных условий участия в конкурентных процедурах, поскольку они объясняются необходимостью оказания услуг с учетом технических возможностей заказчика.

Позиция антимонопольного органа

Указанные выше требования к участникам закупки не отвечают принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Позиция суда

Установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев как соответствие участника необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому заказчиком, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне исполнить условия договора.

Решение Арбитражного суда города Москвы от 26 января 2015 г. по делу № А40-180999/2014 о признании недействительным решения антимонопольного органа (Закон № 223-ФЗ)

Позиция заказчика

Требование о том, что организация-участник запроса предложений должна быть создана не позднее, чем за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке не противоречит требованиям пп. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, так как характеризует правоспособность юридического лица и обосновано минимизацией рисков заказчика.

Позиция антимонопольного органа:

Требование, установленное заказчиком, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупок, и приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Позиция суда

Требование организатора торгов о том, что участник торгов был создан не позднее, чем за 3 года до даты подачи заявки противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку приводит к ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 18 февраля 2015 г. по делу № А53-11974/2014 о признании недействительными решения и предписания антимонопольного органа (Закон 44-ФЗ)

Позиция Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

В заявках участников закупки не содержатся характеристики товара, отсутствует как диапазонное, так и конкретное значение по отдельным позициям, что является основанием для отказа участника закупки в допуске к участию в торгах.

Позиция заказчика

Участниками закупки в составе первых частей заявок на участие в аукционе не указаны конкретные значения показателей по материалам, установленные в аукционной документации, что обусловлено указанием соответствующего ГОСТ на материалы в проектной сметной документации и, следовательно, формальным согласием участников закупки.

Позиция суда

Поскольку информация в технической части документации «материал конструкций – воздушно-сухая зона с влажностью 25%» не является характеристикой влажности древесины, а относится к характеристике среды эксплуатации конструкций, указание в первой части заявки указанного товара не является обязательным, не классифицирует и не уточняет вид и назначение поставляемого товара.

Для указателей в общей части проектной документации не установлено ни наименование показателей, ни их значения, а имеются ссылки о соответствии указанных товаров ГОСТ 12.4.009-83 и (СНиП п. 9.28 прим. 3). Вместе с тем, данные ссылки не являются ни наименованием показателя, ни его значением. Требованиями документации об аукционе не установлено обязательное указание нормативных актов при выполнении первой части заявки. Учитывая изложенное, участники закупки правомерно были допущены заказчиком к участию в аукционе.

? *Начиная с какого отчетного периода и в какие сроки заказчики, осуществляющие закупки по Закону № 223-ФЗ, должны размещать в единой информационной системе сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства?*

Обязанность размещать в единой информационной системе (ЕИС) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотрена п. 4 ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ. Соответствующая обязанность была введена Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступила в силу с 1 января 2014 года. Следовательно, первым отчетным месяцем считается январь 2014 года, и, соответственно, до 10 февраля 2014 года такая отчетность впервые должна была быть размещена в ЕИС всеми заказчиками, осуществляющими закупки по Закону № 223-ФЗ, в том числе бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в январе 2014 года.

В случае если бюджетным учреждением положение о закупке было принято в феврале или в марте 2014 года, то обязанность отчитываться об осуществленных закупках в рамках ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ наступила у него соответственно с начала марта или апреля 2014 года.

Помимо ежемесячной отчетности, предусмотренной п. 4 ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, заказчики обязаны размещать информацию о годовом объеме закупок, осуществленных у субъектов малого и среднего предпринимательства (ч. 21 ст. 4 Закона № 223-ФЗ). Данная обязанность вступает в силу с 1 января 2016 года. Соответственно первым отчетным периодом будет являться 2015 год, первый годовой отчет должен будет появиться до 1 февраля 2016 года.

? *Какие договоры учитываются при расчете годового объема закупок по Закону № 223-ФЗ у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП)?*

Требования к порядку расчета годового объема закупок у субъектов МСП установлены п. 6 Положения об особенностях участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352.

При расчете годового объема закупок у субъектов МСП учитываются:

– договоры, заключенные заказчиком с субъектами МСП по результатам любых закупок, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являлись любые лица, указанные в ч. 5 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, в том числе субъекты МСП (подп. «а» п. 4 Положения);

– договоры, заключенные заказчиком с субъектами МСП по результатам проведения закупок только среди субъектов МСП (подп. «б» п. 4 Положения). Такие закупки должны проводиться в соответствии Перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП. Данный перечень должен быть утвержден заказчиком в соответствии с п. 8 Положения;

– субподрядные договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) с субъектами МСП для целей исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения закупок, в отношении участников которых заказчиком устанавливалось требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП (подп. «в» п. 4 Положения).

? *Согласно действующему положению о закупке заказчика, осуществляющего закупки по Закону № 223-ФЗ, мелкой закупкой считается закупка до 500 тыс. рублей, которая предполагает выбор поставщика на основании анализа поступивших предложений от трех контрагентов и не предусматривает заключение договора с победителем. Если руководителем и учредителем всех трех контрагентов, направивших свои предложения, является одно и то же лицо, будет ли являться данный факт нарушением действующего законодательства?*

В рассматриваемой ситуации отсутствуют нарушения законодательства о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, равно как и антимонопольного законодательства.

Положением о закупке заказчика могут быть установлены ограничения по анализу предложений аффилированных лиц для целей проведения «мелкой закупки».

? *Вправе ли заказчик, осуществляющий закупки по Закону № 223-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором, не направлять поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), а признать данное обстоятельство форс-мажором в связи с запрещением импорта товаров?*

Для заказчиков, осуществляющих закупки по Закону № 223-ФЗ, взыскание неустойки – это право, а не обязанность. Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке заказчика должно содержать, в том числе, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Если в разделе о порядке исполнения договоров Положения о закупке не указано, что за-

казчик обязан в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором, направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), то взыскание неустойки остается правом заказчика.

? Должен ли заказчик, осуществляющий закупки по Закону № 44-ФЗ, учитывать в совокупном годовом объеме закупок, который рассчитывается для целей определения объема осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, закупку, осуществленную в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, по результатам которой заключен контракт с участником, являющимся субъектом малого предпринимательства?

В соответствии с п. 3 ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, которые заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются контракты, заключенные по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, независимо от того, является ли участник, с которым был заключен контракт, субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией, или не является таковым.

? Вправе ли бюджетное образовательное учреждение осуществить закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в случае, если учреждение уже исчерпало годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 20 млн рублей.

В то же время любые заказчики могут также осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с нормами, предусмотренными п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, учреждения, указанные в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с требованиями

Закона № 44-ФЗ. Данная позиция также изложена в письме Минэкономразвития РФ от 22.07.2014 № Д28И-1377.

? Необходимо ли после проведения процедуры закупки менять цену контракта, указанную в столбце 9 плана-графика, если в процессе проведения закупки участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на десять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении закупки, а также в плане-графике?

В силу подп. «о» подп. 2 п. 5 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (утв. приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013) заказчики должны корректировать планы-графики по основаниям, указанным в п. 15 примечаний к форме планов-графиков, утвержденной приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Подпунктом 1 указанного выше пункта предусмотрено, что изменения в план-график вносятся в случаях изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценной контракта, предусмотренной планом-графиком.

Следовательно, при изменении начальной (максимальной) цены контракта / цены контракта после размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, в том числе при заключении контракта, внесение изменений в план-график не требуется.

? Вправе ли заказчик, осуществляющий закупки по Закону № 44-ФЗ, включать в состав приемочной комиссии лиц, являющихся сотрудниками контрактной службы заказчика и одновременно членами комиссии по осуществлению закупок?

В ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ установлены требования исключительно к количественному составу приемочной комиссии в случае, если заказчик примет решение создать такую комиссию. Ограничения по иным критериям к составу приемочной комиссии нормативными правовыми актами об осуществлении

закупок не предусмотрены, поэтому допустимо включать в состав приемочной комиссии как лиц, являющихся сотрудниками контрактной службы, так и членов комиссии по осуществлению закупок.

? *Возможно ли в контракте на выполнение работ (заключен по результатам электронного аукциона) изменить порядок оплаты: с оплаты по факту выполнения работ на поэтапную оплату?*

Изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон исключительно в случаях, указанных в ч. 1, ч. 1.1, ч. 5–7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, из чего следует, что Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность изменения порядка и сроков оплаты выполнения работ.

? *Заказчик планирует провести электронный аукцион на закупку работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, при этом невозможно определить объем подлежащих выполнению работ. Путем снижения какой цены проводится электронный аукцион, и по какой цене заключается контракт?*

Если общий объем закупки невозможно определить в штуках или ином натуральном измерении, то объем можно определить в денежных единицах. Согласно п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ такое определение объема закупки допускается, если объектом закупки являются, в том числе, выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту оборудования. При этом еще и указываются цена запасных частей или каждой запасной части к оборудованию, а также цена единицы работы (далее – единичные расценки). Закон № 44-ФЗ различает понятия «начальная (максимальная) цена контракта» и «общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию», причем обе они должны быть указаны в извещении – одна для того, чтобы по ней был заключен контракт (независимо от «падения» цены в ходе аукциона), а вторая – для того, чтобы она понижалась в ходе аукциона, а затем, исходя из ее снижения был рассчитан понижающий коэффициент для всех единичных расценок.

В соответствии с ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ электронный аукцион проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены запасных частей к оборудованию и начальной (максимальной) цены единицы работы в порядке, установленном ст. 68 Закона № 44-ФЗ. Поскольку в ходе аукциона нельзя понижать две цены, а можно понижать только одну цену, постольку понижаться будет общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию.

Исходя из п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ контракт заключается с победителем электронного аукциона по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении об электронном аукционе и в документации об электронном аукционе, при этом оплата будет производиться по единичным расцен-

кам, которые рассчитываются с учетом понижающего коэффициента, пропорционально снижению цены на аукционе.

? *Какие отчеты и сведения заказчик должен размещать на официальном сайте по контракту, заключенному с единственным исполнителем в соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?*

Всоответствии с ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного исполнителя на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Указанные в ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ документы заказчик в настоящее время не размещает на официальном сайте, так как на сайте отсутствует соответствующий функционал, но должен хранить вместе с заключенным контрактом.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ) с 01.01.2015 в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. При этом следует обратить внимание на некоторую неоднозначность данного вывода.

Дело в том, что в соответствии с Федеральным законом 31.12.2014 № 498-ФЗ цифры «4 и 5» в ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ были заменены на «4, 5 и 23», а в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 519-ФЗ эти же цифры («4 и 5») были заменены на «4, 5 и 42». Оба изменения вступили в силу одновременно – 31 декабря 2014 года. Несмотря на несогласованность указанных изменений, Институт госзакупок считает, что в реестр контрактов, помимо сведений о контрактах, заключенных на основании пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не включается информация о контрактах, заключенных как на основании п. 23, так и на основании п. 42 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Помимо изложенного, заказчикам следует соблюдать требование, установленное в ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Данная норма в полном объеме распространяется на закупки, осуществляемые на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, поэтому заказчикам необходимо формировать соответствующие отчеты на бумажном носителе и хранить их вместе с заключенным контрактом. При этом исполнение заказчиками обязанности по размещению таких отчетов на официальном сайте в настоящее время затруднено в виду отсутствия технической возможности разместить отчеты без указания номера реестровой записи контракта в реестре контрактов на официальном сайте.



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

регистрация Росстандарта
№ РОСС RU.И1247.04 ЖРЭ0 от 01.08.2014,
№ РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ1 от 10.11.2014

Центральный орган по сертификации ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК

Система сертификации в сфере закупок предполагает независимую проверку и подтверждение квалификации кадров, качества услуг, документов и систем в сфере закупочной деятельности.

Знак качества. В системе сертификации зарегистрированы четыре знака качества, права на использование которых получает заявитель сертификации объекта.



	ОБЪЕКТЫ СЕРТИФИКАЦИИ	СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ
1	Специалисты в сфере закупок товаров, работ, услуг	20 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института
2	Специализированные организации	250 000 рублей
3	Организационные системы закупок, (например, система закупок республики, края, области, города)	от 300 000 рублей
4	Информационные системы в сфере закупок, (например, электронные площадки)	от 300 000 рублей
5	Документы в сфере закупок (положения о закупках, документация, заявки)	от 50 000 рублей
6	Образовательные программы, семинары, тренинги, вебинары	100 000 рублей
7	Организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере закупок (лицензированные)	150 000 рублей
8	Учебные центры в сфере закупок (не имеющие соответствующей лицензии)	200 000 рублей
9	Преподаватели в сфере закупок товаров, работ, услуг	50 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института

Институт госзакупок реализует **Бонусную программу** для сертифицированных преподавателей и специалистов, получивших сертификаты. Бонусная программа включает в себя скидки на отдельные образовательные и консультационные услуги Института (10%), скидки на литературу Института издательства «Юриспруденция» (10%), доступ к Онлайн-консультациям по выделенной линии.

Подробнее о Бонусной программе можно узнать на сайте <http://росзакупки.рф>.

По вопросам сертификации обращайтесь:
по телефону 8(495)772-15-45, по адресу cert@roszakupki.ru,
или заполните [Онлайн-заявку на сайте http://росзакупки.рф](http://росзакупки.рф)

НАСТОЛЬНАЯ КНИГА ГОСЗАКАЗЧИКА**10-е издание**

ISBN 978-5-9516-0697-6 ▶ 576 стр. ▶ Цена 1100 руб.



Настольная книга призвана помочь заказчикам и поставщикам сориентироваться в объемном и непросто́м массиве нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Материал основан на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действующей с начала 2014 года нормативной базе. В издании даны ответы на сложные вопросы осуществления закупок, составления различных документов, необходимых в рамках контрактной системы, представлены методические рекомендации по осуществлению всех способов закупки, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

**КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД****СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ****8-е издание**

ISBN 978-5-9516-0712-6 ▶ 636 стр. ▶ Цена 792 руб.



Издание разработано как часть комплекта нормативно-методических материалов для слушателей курсов повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование», проводимых Институтом госзакупок.

Учтены изменения, внесенные в Закон о контрактной системе Федеральными законами от 29.12.2014 № 458-ФЗ, от 31.12.2014 № 498-ФЗ, от 31.12.2014 № 519-ФЗ. Настоящее издание дополнено подзаконными правовыми актами в сфере закупок, изданными в январе – феврале 2015 года, в том числе постановлениями Правительства РФ от 23.01.2015 № 36, от 04.02.2015 № 99, от 05.02.2015 № 102. Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 изложено в редакции изменений, внесенных в него постановлением Правительства РФ от 31.01.2015 № 84.

ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ**РЕКОМЕНДАЦИИ. ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ****8-е издание**

ISBN 978-5-9516-0711-9 ▶ 372 стр. ▶ Цена 550 руб.



Книга содержит оригинальные авторские разработки – Типовое положение о закупке, типовое положение о закупочной комиссии, формы извещения и документации о закупке, а также подборку наиболее полезных для практической деятельности нормативных правовых актов.

Рекомендации и образцы документов, представленные в книге, в полном объеме применимы к закупкам бюджетных учреждений и призваны помочь специалистам закупочного подразделения бюджетного учреждения без излишних трудозатрат перейти на режим закупок по Закону № 223-ФЗ.

**КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2015:
ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223ФЗ****СБОРНИК ДОКЛАДОВ**

ISBN 978-5-9516-0713-3 ▶ 256 стр. ▶ Цена 410 руб.

Издание содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников III Всероссийской практической конференции-семинара «Корпоративные закупки – 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ», проведенной 3–4 марта 2015 года. Организатором конференции-семинара выступил Институт госзакупок. Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических работ в сфере корпоративных закупок.



Более подробная информация о книгах на сайте www.jurisizdat.ru

По вопросам приобретения обращаться: Издательский дом «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11

www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru Тел.: (495) 979-7028, 926-7525