

Аналитическая записка  
по проекту внесения изменений в Федеральный закон 54-ФЗ от 22 мая 2003 года.

Проект изменений в 54-ФЗ предполагает:

1. Применение в ККТ фискального накопителя - шифровального криптографического средства защиты информации, сертифицированного в ФСБ РФ. Таким образом вместо применяемых сегодня модулей ЭКЛЗ и ФП будет применяться единый модуль ФН (фискальный накопитель), который объединит в себе функции ФП и ЭКЛЗ. Следовательно, работы по производству, фискализации, техническому обслуживанию, выводу из эксплуатации ККТ и пр. – лицензируемый вид деятельности, все участники данного процесса должны быть обязательно лицензиатами ФСБ РФ, что резко сократит количество ЦТО в стране, т.к. лицензиатов среди них мало, получение лицензии, особенно в малых городах и посёлках – дорого и затруднительно.
2. В ККТ добавляется устройство по передаче данных чека оператору фискальных данных (ОФД), а также на электронную почту покупателя.
3. Под обязательное применение новых ККТ попадают плательщики налога на вменённый доход (ЕНВД). Срок действия ключа ФН для плательщиков ЕНВД может быть 36 месяцев (3 года). Для остальных пользователей срок действия ключа не установлен, скорее всего останется 1 год.
4. Если в случае проверки ККТ налоговыми органами выявляется неисправность ККТ (несоответствие требованиям и т.п.) – выписывается штраф и ККТ с ФН снимается с регистрации, дальнейшая регистрация/использование данных экземпляров ККТ и ФН запрещается. То есть владелец ККТ попадает на двойное наказание: штраф + замена ККТ.
5. Владелец ККТ обязан заключить договор с ОФД, в том числе и плательщик ЕНВД. Все сведения о заключенных/расторгнутых договорах передаются в ФНС. Если договор расторгается – ККТ не соответствует требованиям, следовательно, снимается с регистрации в ФНС.
6. Отсутствие передачи информации о расчёте через оператора фискальных данных в адрес налоговых органов признаётся как неприменение ККТ. Таким образом владелец ККТ отвечает за всю цепочку прохождения информации из ККТ в ФНС (ККТ-оператор связи- ОФД- оператор связи- ФНС), хотя влиять на процессы вне ККТ он никак не может. Априори получается, что за все возможные проблемы в цепочке передачи информации несёт владелец ККТ. Если сейчас владелец ККТ несёт ответственность за применение ККТ (за исправность несёт ответственность ЦТО/производитель), то теперь на владельце ККТ ответственность за всё.
7. Требования к ОФД достаточно жёсткие, за 2 нарушения – разрешение аннулируется. Штрафы за нарушения – до 1 млн. рублей. Существует угроза, что количество ОФД будет минимальным.

Выводы:

1. Цена ККТ с введением новой системы увеличится ввиду добавления в состав ККТ модуля передачи данных. Кроме того, предположительно стоимость фискального накопителя будет дороже, чем стоимость применяемого сегодня ЭКЛЗ. В результате стоимость ККТ возрастет примерно на 30-40% от текущей.
2. Стоимость владения ККТ у пользователей возрастет за счёт того, что необходимо заключать договор с ОФД. Данный договор обязательный, скорее всего будет предоплата. Неоплата/просрочка по данному договору будет означать снятие ККТ с регистрации в ФНС (фискальный накопитель на выброс). Кроме того, необходимо заключать договор на оплату услуг связи с провайдером (тоже деньги вперёд, неоплата или просрочка – снятие с регистрации).

3. Услуги по вводу ККТ в эксплуатацию, по техническому обслуживанию и пр. также возрастут, так как сделать это смогут только лицензиаты ФСБ, которых среди ЦТО очень мало.
4. Плательщиков ЕНВД обяжут применять ККТ. Это затронет примерно 2,5 млн. предпринимателей, которые сегодня могут не применять ККТ.

Итого, стоимость владения ККТ

**Было:** ККТ + ЭКЛЗ + стоимость технического обслуживания

**Стало:** ККТ + модуль передачи данных + ФН (ЭКЛЗ) + стоимость фискализации и технического обслуживания + услуга ОФД + услуга связи

Организационные аспекты:

С 1 января 2016 года предлагается внедрить новую систему, при этом регистрация ККТ по текущей системе запрещается. На сегодня не существует технических требований к ККТ и ФН, нет процедуры оценки их соответствия, не утверждены положения по применению, регистрации ККТ, нет требований к ОФД, не установлены протоколы обмена между ККМ и ОФД, то есть НЕТ НИЧЕГО, а регистрацию ККТ уже запрещают. То есть, если с 1 января 2016 года запретить регистрацию текущих ККТ в стране наступит коллапс, торговый бизнес просто остановится. Кроме того, нужно учесть, что для единовременного оснащения плательщиков ЕНВД новой кассовой техникой (примерно 2,5 млн), которые можно установить, запрограммировать и зарегистрировать в ФНС. В самые массовые годы внедрения ККТ количество установленных ККТ никогда не превышало 600 тыс. штук в год при том, что внедряемые ранее ККТ были в разы проще, чем сейчас. Внедрение неопробованной новой технологии на первоначальном этапе выявит множество недоработок, которые будут устраняться по ходу выполнения работ всеми участниками рынка, что неминуемо приведёт к массовым сбоям в работе торговых структур. При внедрении ЭКЛЗ в 2004 году рынок лихорадило до 2006 года из-за плохого качества ЭКЛЗ/ККТ, сбоям в работе и элементарной нехватки ЭКЛЗ и ККТ. Но тогда не нужно было дополнительно никого оснащать, нужно было только текущую регистрацию перевести на ККТ с ЭКЛЗ.

**ВЫВОД:**

Цена на новые ККТ и стоимость владения ККТ для предпринимателей существенно возрастёт. Кроме того, появится обязанность передавать данных ОФД и ФНС. Существует вероятность того, что эти данные могут быть украдены и вся информация о деятельности предприятия будет доступна третьим лицам (диски со всеми данными по обороту через ККТ будут продаваться на рынках). Поэтому необходимо рекомендовать:

1. Всем владельцам ККТ до момента принятия данных поправок при замене ЭКЛЗ менять сразу и ККТ с тем, чтобы можно было 7 лет спокойно работать по традиционной системе.

2. Плательщикам ЕНВД приобретать текущие ККТ, чтобы обезопасить себя в будущем от проблем с новыми ККТ, т.к. именно для плательщиков ЕНВД внедрение новых ККТ будет самым болезненным.