



ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 12 (16)
ДЕКАБРЬ 2015

АНОНС.....	2
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ.....	4
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....	7
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ.....	11
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА.....	12
ИНФОРМАЦИЯ.....	15

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженов Ю.В., к.ю.н. Евсташенков А.Н.

Воробьева О.М. Федоров А.А.

Соловьева И.А. Лисовенко О.К.

Кошелева В.В. Сургутскова И.А.

Шавылина Ю.А. Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора Эл № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Уважаемые коллеги, здравствуйте!

К значимым изменениям в регулировании закупок, произошедшим в ноябре, стоит отнести, во-первых, установление запрета за закупку иностранного программного обеспечения ([постановление Правительства от 16 ноября 2015 г. № 1236](#)) и установление ограничения на допуск иностранных лекарственных средств ([постановление Правительства от 30 ноября 2015 г. № 1289](#)), во-вторых, утверждение Порядка размещения в единой информационной системе планов и планов-графиков закупок ([постановление от 29 октября 2015 г. № 1168](#)), а в-третьих, установление порядка проведения мониторинга соответствия планов закупок, составляемых в рамках реализации Закона № 223-ФЗ, а также установление порядка проведения оценки соответствия проектов таких планов требованиям законодательства об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках ([постановление Правительства от 29 октября 2015 г. № 1169](#)).

Заказчики всей страны занимаются подготовкой проектов планов закупок на 2016 год, и Институт госзакупок также готовится к предстоящему году. У нас уже готов [график обучения на 2016 год](#), поэтому сейчас можно спланировать учебу в Институте госзакупок в будущем году. Мы также начали готовиться к нашей [IV Всероссийской практической конференции-семинару «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2016: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»](#).

Поделимся с нашими читателями и информацией о том, что, судя по количеству и качеству информации и документов, поступающих из Минэкономразвития России, нас совсем скоро ждет много нового как в рамках закупок по Закону 44-ФЗ, так и в рамках закупок по Закону № 223-ФЗ.

Успешных вам закупок!

**Директор Института госзакупок
А.А. Храмкин**



Институт госзакупок (www.roszakurki.ru) предлагает в 2016 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2016 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	37 800	27.01-05.02	29.06-08.07
			16.02-26.02	31.08-09.09
			23.03-01.04	21.09-30.09
			13.04-22.04	12.10-21.10
			18.05-27.05	09.11-18.11
			07.06-17.06	30.11-09.12
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, специфика отдельных закупок</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	41 800	27.01-10.02	29.06-13.07
			16.02-03.03	31.08-14.09
			23.03-06.04	21.09-05.10
			13.04-27.04	12.10-26.10
			18.05-01.06	09.11-23.11
			07.06-22.06	30.11-14.12
Повышение квалификации ОНЛАЙН по Закону 44-ФЗ Очная форма <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	31 800	27.01-05.02	29.06-08.07
			16.02-26.02	31.08-09.09
			23.03-01.04	21.09-30.09
			13.04-22.04	12.10-21.10
			18.05-27.05	09.11-18.11
			07.06-17.06	30.11-09.12
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ Очно-заочная дистанционная форма <i>Обучение в свободное от работы время</i>	108 ак. часов	21 600	27.01-10.02	29.06-13.07
			16.02-03.03	31.08-14.09
			23.03-06.04	21.09-05.10
			13.04-27.04	12.10-26.10
			18.05-01.06	09.11-23.11
			07.06-22.06	30.11-14.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону 223-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	54 ак. часа, 5 рабочих дней	55 200	08.02-12.02	11.07-15.07
			04.04-08.04	12.09-16.09
			30.05-03.06	24.10-28.10
			12.12-16.12	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	52 800	27.01-10.02	29.06-13.07
			23.03-06.04	31.08-14.09
			18.05-01.06	12.10-26.10
			30.11-14.12	
Профессиональная переподготовка Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	320 ак. часов, 28 рабочих дней	89 000	23.03-29.04	
			31.08-07.10	
			09.11-16.12	

*Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК**10 декабря 2015 г., Санкт-Петербург**

«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»

17–18 декабря 2015 г., Москва

«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»

18 декабря 2015 г., Москва

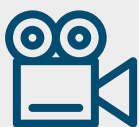
«Закупки по Закону № 223-ФЗ: учет последних изменений, стандартизация, оптимизация»

17 декабря 2015 г., Москва

«Ведомственный контроль по Закону № 44-ФЗ: практические вопросы проведения проверочных мероприятий, организации экспертизы документов, обзор типовых нарушений»

18 декабря 2015 г., Москва

«Нормирование закупок по Закону № 44-ФЗ. Расчет нормативных затрат, формирование требований к товарам, работам, услугам»

*Принять участие в семинарах можно как непосредственно в Москве, так и путем организации интернет-телемоста с возможностью адресовать интересующие вопросы конкретному лектору в ходе его выступления.***IV ВСЕРОССИЙСКАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР
«КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2016:
ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»****17–18 марта 2016 г.,
Москва, гостиничный комплекс «Измайлово»****[Узнать об условиях участия подробнее](#)**

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **[Видеоматериалы](#)**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



Вправе ли бюджетное учреждение, сославшись на доведенное письмом от 01.10.2015 № 02-01-09/56265 разъяснение Минфина России, начать процедуру закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения деятельности учреждения в 2016 году, в ноябре-декабре текущего года с заключением договоров к 29–31 декабря 2015 года?

Это разъяснение касается только получателей бюджетных средств – органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственным внебюджетным фондом, органов местного самоуправления, казенных учреждений.

Бюджетные учреждения в силу ст. 6 Бюджетного кодекса РФ не являются получателями бюджетных средств. Они могут не только планировать закупки в отсутствие утвержденных лимитов, но и заключать договоры на свой риск.



Какой документ должен приложить заказчик к размещаемому на официальном сайте (в ЕИС) отчету об исполнении контракта (результата отдельного этапа исполнения контракта)?

Согласно ч. 10 ст. 94 Закона № 44-ФЗ к отчету прилагаются:

- заключение по результатам экспертизы (в случае привлечения заказчиком «внешних» экспертов, экспертных организаций);
- документ о приемке (товарная накладная, акт сдачи-приемки либо иной документ).

Указанное также подтверждается позицией Минэкономразвития России, изложенной в письме от 21 мая 2015 № Д28и-1479.

Документы об оплате контракта (например, платежные поручения) к отчету прилагать необязательно.



Какие классификаторы ОКВЭД и ОКПД должен использовать заказчик при формировании в конце 2015 года плана-графика на 2016 год?

Приказом Росстандарта от 10 ноября 2015 года № 1745-ст, вступившим в силу 10.11.2015, до 1 января 2017 года продлено действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Данные классификаторы будут использоваться заказчиками при формировании планов-графиков закупок на 2016 год.



Может ли заказчик в конкурсной документации при проведении открытого конкурса, предметом которого является изготовление и печать плакатов, установить требование о предоставлении списка (с Ф.И.О.) участников съемок?

В составе заявки на участие в открытом конкурсе в обязательном порядке должно быть приложено предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки (п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ). При этом требования к описанию предложения участника открытого конкурса устанавливаются заказчиком в конкурсной документации (п. 4 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ). Таким образом, заказчик вправе затребовать список лиц, которые непосредственно будут оказывать услуги, установив это в требованиях к описанию объекта закупки.



Вправе ли заказчик в контракт, заключенный с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, включить условие об ответственности заказчика и поставщика, отличное от положений частей 4–9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, либо вообще не включать в такой контракт условия об ответственности?

В соответствии с положениями части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе не применять требования частей 4–9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в том числе, вправе не устанавливать условия об ответственности заказчика и поставщика, либо определить вид и размер ответственности, отличные от предусмотренных в частях 4–9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.



Вправе ли заказчик включить в предмет одного электронного аукциона поставку медицинских изделий, включенных и не включенных в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102?

Прямого запрета в Законе № 44-ФЗ на объединение в предмет одного электронного аукциона медицинских изделий, включенных и не включенных в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (далее – Перечень), нет. Но проблема может возникнуть, если в соответствии с пунктом 2 указанного постановления будут основания для отклонения поданных на участие в электронном аукционе заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств. В этой ситуации фактически заказчик ограничит конкуренцию, поскольку будет вынужден отклонить тех участников, в чьих заявках

будут предложены «иностранные» медизделия, даже если они не включены в Перечень. В то же время если бы эти медизделия, не включенные в Перечень, закупались отдельно, то указанные участники могли бы конкурировать на равных условиях с остальными.

Исходя из сказанного заказчиком не рекомендуется вносить в один лот (закупать одной закупкой) медизделия, включенные в Перечень и не включенные в него.

Тем не менее в практике можно также встретить решения территориальных УФАСов, где указано, что правомерно включать в один лот медизделия из Перечня с иными медизделиями, и при этом правомерно «неустановление» в документации требования о предоставлении в составе заявки документов, предусмотренных Постановлением № 102 (сертификатов СТ-1), см., например, решение Новгородского УФАС от 8 июля 2015 г. в отношении закупки № 0150200000615000346. Такая практика представляется спорной.



Обязан ли победитель запроса котировок представить заказчику выписку из ЕГРЮЛ одновременно с подписанным им проектом контракта в случае, если данное требование не было указано в извещении о проведении запроса котировок?

Проверка соответствия участника единому требованию о том, что такой участник не должен являться офшорной компанией, осуществляется при заключении контракта (ч. 8.2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

В связи с этим заказчик должен проверить документы, которые победитель запроса котировок должен предоставить вместе с подписанным проектом контракта, а именно: выписку из ЕГРЮЛ либо ее нотариально заверенную копию, а для иностранных лиц – заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации (ч. 11 ст. 78 Закона № 44-ФЗ).

Если выписка из ЕГРЮЛ не представлена или не соответствует установленным требованиям (например, копия выписки из ЕГРЮЛ не заверена нотариально), участник признается уклонившимся от заключения контракта.

Исчерпывающие требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок установлены в ч. 1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ, которая не предусматривает указание в извещении информации о том, что победитель должен представлять выписку из ЕГРЮЛ.

Вместе с тем в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ заказчик в извещении должен установить условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта, где и будет указано о том, что победитель должен представить выписку из ЕГРЮЛ.

Даже если заказчиком по каким-либо причинам не указаны условия признания победителя уклонившимся от заключения контракта, победитель должен представить выписку из ЕГРЮЛ одновременно с подписанным контрактом в соответствии с положениями ч. 11 ст. 78 Закона № 44-ФЗ.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Вправе ли заказчик предусмотреть в положении о закупке право при осуществлении закупки предоставить преференции, например, отечественным поставщикам (производителям)?

Закон № 223-ФЗ позволяет устанавливать преференции исключительно Правительству РФ и только в виде приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

В настоящее время Правительством РФ в рамках Закона № 223-ФЗ не установлен такой приоритет, в связи с чем любые действия со стороны заказчика по установлению преференций как в положении о закупке, так и помимо него будут прямым и очевидным ограничением конкуренции



Какими нормативными актами, помимо Закона № 223-ФЗ, должен руководствоваться заказчик при закупке медицинского оборудования?

При закупке медицинского оборудования заказчику помимо Закона № 223-ФЗ и положения о закупке необходимо также учитывать постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»; постановление Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники» (в части необходимости наличия лицензии для технического обслуживания медицинской техники, включая монтаж и наладку); статью 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об

основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части обязательной регистрации медицинских изделий); раздел 18 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299.



Должно ли автономное учреждение при закупках за счет средств, поступивших в виде спонсорских взносов от юридических лиц, руководствоваться положениями Закона № 223-ФЗ, и должно ли это быть указано в положении о закупке заказчика?

Закон № 223-ФЗ распространяет свое действие на все закупки автономного учреждения без указания на то, за счет каких средств будет производиться закупка (п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ), единственное исключение из данного правила – закупки автономных учреждений в соответствии с ч. 4 и ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ. Все средства, находящиеся в распоряжении автономного учреждения и используемые на закупки товаров, работ, услуг, кроме названного выше исключения, а также кроме установленных в ч. 4 ст. 2 Закона № 223-ФЗ изъятий, заказчик обязан расходовать в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ, и это не зависит от того, установлено ли это в положении о закупке заказчика или нет.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Другими словами, положение о закупке описывает не то, какие средства тратит заказчик, а как он это делает.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 19/15 от 30.11.2015).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru, мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru, мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.



Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Установлен запрет за закупку иностранного программного обеспечения (Закон № 44-ФЗ)

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236](#) с 1 января 2016 г. устанавливается запрет на закупку иностранного программного обеспечения. Запрет коснется как закупок непосредственного самого программного обеспечения, так и прав на его использование, в том числе исключительных прав. Запрет не будет действовать, если:

- 1) в едином реестре российских программ и баз данных отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- 2) отсутствует российское программное обеспечение, удовлетворяющее требованиям заказчика.

Постановлением дополнительно устанавливаются правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, а также порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск иностранного программного обеспечения.

Документ вступил в силу 20 ноября 2015 г., за исключением пунктов 1–5, вступающих в силу 1 января 2016 г.



Установлены ограничения допуска иностранных лекарственных препаратов в государственных закупках (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ 30.11.2015 № 1289 установлены ограничения при проведении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд лекарственными препаратами, включенными в перечень ЖНВЛП.

Ограничения применяются при условии, что помимо заявки с предложением иностранных лекарственных препаратов подано не менее 2 заявок с предложениями лекарственных препаратов, произведенных в ЕАЭС, которые не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц.

Подтверждением страны происхождения товара является сертификат СТ-1, при этом до 31 декабря 2016 г. критериями достаточной переработки будут считаться осуществление на территории ЕАЭС первичной и (или) вторичной упаковки с обеспечением выпускающего контроля качества.

Также постановлением определено, что при заключении и исполнении контракта, предметом которого является поставка лекарственного препарата с соблюдением ограничений, предусмотренных настоящим постановлением, не

допускается замена лекарственного препарата конкретного производителя или страны его происхождения, указанных в заявке (ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Постановление вступает в силу с 10 декабря 2015 г.



Утвержден порядок размещения в ЕИС планов и планов-графиков закупок (Закон № 44-ФЗ)

[Правительством Российской Федерации принято постановление от 29 октября 2015 г. № 1168](#) «Об утверждении Правил размещения в ЕИС в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Документом установлены правила формирования, утверждения и ведения планов и планов-графиков закупок и требования к их форме.

Планы и планы-графики размещаются в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня их утверждения или изменения.

Документ вступает в силу 1 января 2016 г. одновременно с частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 21 Закона № 44-ФЗ.



В рамках Закона № 44-ФЗ появится реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок

[Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 октября 2015 г. № 1148](#) «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний». Указанным документом, утверждены Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, которые устанавливают порядок ведения указанного реестра, а также перечень включаемых в него документов и информации и сроки их размещения.

Информация, содержащаяся в реестре, будет общедоступной для ознакомления без взимания платы, сам реестр будет вестись в электронной форме в ЕИС.

Документ вступает в силу 1 апреля 2016 г.



Разграничены полномочия центрального аппарата ФАС России и ее территориальных органов по контролю в сфере закупок (Закон № 44-ФЗ)

[Приказом ФАС России от 13 октября 2015 № 955/15](#) «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также при осуществлении полномочий по

ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» определена подведомственность центрального аппарата и территориальных органов ФАС России по контролю в сфере закупок.

В частности, центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы, обращения (информацию) для проведения внеплановых проверок, обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальная (максимальная) цена которых составляет 1 миллиард рублей и более.

Кроме того, центральный аппарат рассматривает жалобы, обращения (информацию) для проведения внеплановых проверок, обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок, осуществляемых за счет средств государственного оборонного заказа, начальная (максимальная) цена которых составляет 25 миллионов рублей и более.

При осуществлении закупок федеральными судами и судебными департаментами центральный аппарат ФАС России рассматривает указанные жалобы и обращения (информацию) при осуществлении закупок:

- федеральными судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций;
- федеральными судами и судебными департаментами, начальная (максимальная) цена которых составляет 1 (один) миллиард рублей и более;
- федеральными судами и судебными департаментами, расположенными в центрах федеральных округов, а также в городе Ставрополе.

Приказ вступил в силу 24 ноября 2015 г.



Установлен порядок мониторинга закупок по Закону № 44-ФЗ

[Правительством Российской Федерации принято постановление от 3 ноября 2015 г. № 1193](#) «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Мониторинг будет осуществлять Минэкономразвития России с использованием ЕИС.

В ходе мониторинга будут собираться, обобщаться, систематизироваться и оцениваться содержащиеся в ЕИС сведения о закупках; данные, поступающие от органов власти, граждан, организаций, включая результаты общественного контроля; информация о вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов закупок; сведения, содержащиеся в иных открытых источниках.

Мониторинг предполагает оценку степени достижения целей закупок, их обоснованности, эффективности обе-

спечения государственных и муниципальных нужд, необходимости совершенствования законодательства о контрактной системе.

По результатам мониторинга в ЕИС будут размещаться ежеквартальные аналитические отчеты, а по итогам календарного года будет формироваться сводный аналитический отчет для представления в Правительство Российской Федерации.

Документ вступает в силу 1 января 2017 г.



Установлен порядок проведения мониторинга соответствия планов закупки требованиям законодательства об участии в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства (Закон № 223-ФЗ)

[Правительством Российской Федерации принято постановление от 29 октября 2015 г. № 1169](#) «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга».

В целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам компаний с государственным участием и инфраструктурных монополий и подписанным постановлением утверждаются:

- порядок проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы;
- порядок проведения оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям российского законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;
- порядок и сроки приостановки реализации таких планов по результатам оценки и мониторинга.

Документ вступил в силу 1 ноября 2015 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу 1 января 2016 г.



Утвержден перечень компаний, которые должны согласовывать свои планы закупок с Корпорацией развития МСБ (Закон № 223-ФЗ)

[Правительством Российской Федерации выпущено распоряжение от 6 ноября 2015 г. № 2258-р](#) в котором утвержден перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой

акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценке соответствия требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Перечень содержит 35 позиций, в частности, в него вошли такие заказчики, как Государственная компания «Российские автомобильные дороги», Публичное акционерное общество «Газпром», Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» и др.

Документ вступил в силу 6 ноября 2015 г.



Действие ОКВЭД и ОКПД продлено до 1 января 2017 года (Закон № 44-ФЗ)

[Приказом Росстандарта от 10 ноября 2015 г. № 1745-ст](#) продлено действие ряда общероссийских классификаторов.

В частности, до 1 января 2017 г. продлено действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002).

Данные классификаторы используются заказчиками при формировании планов-графиков. Кроме того, коды ОКПД используются в перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р), а также в нормативных правовых актах, устанавливающих условия, запреты и ограничения допуска иностранных товаров, работ, услуг.

Приказ вступил в силу 10 ноября 2015 г.



Изменения, связанные с применением ОКВЭД 2 и ОКПД 2 (Закон № 44-ФЗ)

С 1 января 2016 г. вступит в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1250 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Согласно документу вносятся изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»; от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения»; от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического

или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в части замены по тексту таких документов ОКВЭД на ОКВЭД 2, ОКПД – на ОКПД 2.



Расширен перечень продукции, закупка которой по Закону № 223-ФЗ должна осуществляться в электронной форме

С 1 января 2016 г. вступит в силу [постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1217](#) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Согласно документу перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616), будет изложен в новой редакции. При этом сам перечень такой продукции становится более обширным.

Дополнительно постановлением вносятся изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», от 17 сентября 2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части замены по тексту документов ОКВЭД на ОКВЭД 2, ОКПД – на ОКПД 2.



Расширен перечень продукции в сфере космической деятельности, сведения о закупках которой не подлежат размещению в ЕИС (Закон № 223-ФЗ)

[Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 2257-р](#) расширен перечень товаров, работ, услуг в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 1247-р.

Распоряжение вступило в силу 6 ноября 2015 г.



Об установлении требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о безопасности объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах нового строительства

ФАС России в письме от 2 ноября 2015 г. № АЦ/60557/15 изложило свою позицию по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах нового строительства.

Участник закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства должен иметь свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность строительства. При этом заказчик при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ обязан устанавливать единые требования к участникам закупки, в том числе к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. При этом иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Таким образом, при проведении заказчиком закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту

объекта капитального строительства, в том числе объекта незавершенного строительства, участник такой закупки должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства.



О формировании многолотовых закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Закон № 223-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 20 октября 2015 г. № Д28и-3026 выразило свое мнение о том, что Закон № 223-ФЗ позволяет в рамках одной закупки выделять несколько лотов.

Правила проведения многолотовых закупок устанавливаются в положении о закупке и документации. В отношении каждого лота указывается предмет, сведения о начальной (максимальной) цене лота, сроки и другие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В документации также можно установить право заказчика отменить один или несколько лотов, не отменяя закупки полностью. Заявки подаются и договор заключается в отношении отдельного лота. При этом ведомство напоминает заказчикам о том, что при формировании лотов необходимо соблюдать положения Закона № 135-ФЗ о запрете совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.



В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, свои размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес ermakova@roszakupki.ru, с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.



Лихачева Наталия Михайловна,
юрист, г. Москва.

О лизинге медицинского оборудования и импортозамещении*

Пункт 4 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержит перечень случаев, когда ограничения допуска не применяются.

Лизинг медицинского оборудования в перечень установленных случаев не входит, как и не следует того, что постановление применяется, когда предметом торгов является поставка товара, т.е. не содержится привязки к форме приобретения товаров.

Исходя из сложившейся судебной практики, лизинг товара можно считать формой его приобретения в собственность.

Так, согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» договором лизинга может быть предусмотрено, что предмет лизинга переходит в собственность лизингополучателя по истечении срока договора лизинга или до его истечения.

Верховный Суд Российской Федерации в определении от 14.10.2014 по делу № 307-ЭС14-22 пришел к выводу, что включение в договор лизинга условия о возможности перехода права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю позволяет рассматривать договор как смешанный, содержащий в себе элементы договоров лизинга и купли-продажи.

Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 № 17 предусматривается, что условие «о праве» лизингополучателя приобрести предмет лизинга в собственность воспринимается судами, как и выкупной лизинг, в котором содержится условие о переходе права собственности.

Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 04.02.2014 г. № 222-О установил, что целью сторон договора лизинга является приобретение лизингополучателем предмета лизинга за счет лизингодателя.

Исходя из ч. 3 ст. 421 ГК РФ к отношениям сторон по смешанному договору, применяются правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, а рассматривать договор купли-продажи как отдельный договор, не представляется возможным ввиду того, что он находится в прямой зависимости от договора лизинга: во-первых, такой договор может быть заключен только с контрагентом по лизингу, а во-вторых, речь идет о приобретении конкретного товара, который находился у заказчика в лизинге.

Таким образом, отсутствуют основания для того, чтобы не применять постановление № 102 при закупке услуг по лизингу оборудования, учитывая, что проведение торгов без ограничений, которые установлены законодательством, могут явиться основанием для выявления в действиях заказчика нарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

***Позиция Института госзакупок может не совпадать с мнением автора.**



Решение ФАС России от 19 ноября 2015 г. по делу № КГОЗ-466/15
Закупка № 0130100005815000087
(Закон №44-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ: права заявителя нарушаются тем, что в документации об аукционе установлено требование о распространении срока действия банковской гарантии на срок действия гарантийных обязательств по контракту.

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ: в соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Таким образом, установленные заказчиком требования к сроку действия банковской гарантии не противоречат положениям Закона № 44-ФЗ.



Решение ФАС России от 1 октября 2015 г. по делу № 223ФЗ-270/15
Закупка № 31502710522

ПОЗИЦИЯ ЗАКАЗЧИКА: в документации о закупке установлено, что в подтверждение наличия системы менеджмента качества деятельности по предмету конкурса участник в составе заявки представляет:

- действующий сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO (с приложениями при их наличии, а также с приложением документов, подтверждающих прохождение ежегодного инспекционного контроля, если прохождение такого контроля является обязательным), или иным стандартам (при наличии) либо распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии собственной системы менеджмента качества, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы.

Предметом конкурса являлась поставка средств индивидуальной защиты.

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ:

из документации не представляется возможным определить, какой именно сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO необходимо представить участнику закупки, в составе заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, действия заказчика, установившего в документации неизмеряемые требования к участникам закупки, противоречат статье 5 главы 1 Положения о закупках заказчика, пункту 4 части 1 статьи 3 и нарушают часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Решение Челябинского УФАС России от 18 ноября 2015 г. по делу № 26-03/15
Закупка № 31401575765
(Закон № 223-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ЗАКАЗЧИКА: положение о закупках товаров, работ, услуг соответствует требованиям заказчика.

ПОЗИЦИЯ ЧЕЛЯБИНСКОГО УФАС РОССИИ: положением о закупке установлено, что закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может осуществляться в случае признания процедуры закупки несостоявшейся по решению антимонопольного органа об отмене проведения торгов, в случае объективной необходимости удовлетворения потребностей заказчика.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. При размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

В данном случае имеет место быть прямой уход от исполнения решения антимонопольного органа об отмене проведения торгов, то есть договор может быть заключен с лицом, признанным победителем торгов, проведенных с нарушением норм действующего законодательства, в том числе и с нарушением антимонопольных требований к торгам.

При таких обстоятельствах, действия предприятия по включению в Положение права на осуществление закупки у единственного поставщика в случае признания процедуры закупки несостоявшейся по решению антимонопольного органа об отмене проведения торгов не соответствуют требованиям части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку не могут быть обусловлены ни характером работ, услуг (исключительность их исполнения единственным поставщиком), ни особыми целями и принципами. Данное действие заказчика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право неопределенного круга лиц на участие в закупке товаров, работ, услуг на конкурентном рынке, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.



Решение ФАС России по делу о рассмотрении жалобы на постановление о наложении штрафа от 18 мая 2015 г. по делу об административном правонарушении № 223ФЗ-158/14/АК127-15
(Закон № 223-ФЗ)

ФАБУЛА ДЕЛА: должностное лицо заказчика признано виновным в совершении административного правонарушения по ч. 7 ст. 7.32. КоАП за утверждение конкурсной документации, не соответствующей Закону № 223-ФЗ. Начальная цена 3,34 млрд руб. Наложено штраф в размере 3 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ПРИВЛЕЧЕННОГО К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА ЗАКАЗЧИКА: частью 7 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная

ответственность только за полное отсутствие информации, а в рассматриваемой ситуации информация о закупке была достаточной. Вину не признает.

ПОЗИЦИЯ ВЫШЕСТОЯЩЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА ФАС РОССИИ: лицо привлечено к ответственности правомерно. Во-первых, в конкурсной документации отсутствовала проектная документация. Во-вторых, порядок оценки заявок документации не позволял объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку не представлялось возможным определить количество и алгоритм присвоения баллов по показателям «Опыт строительства внеклассных объектов (мостовых сооружений) – не менее 15 лет, количество построенных и введенных в эксплуатацию внеклассных объектов (мостовых сооружений) – не менее 5», «Наличие собственных заводов по изготовлению сборных ж/б конструкций – не менее 2, наличие собственного завода по изготовлению металлоконструкций», «Наличие собственного специализированного оборудования (сваебойного оборудования для погружения металлических оболочек 1420 мм на глубину от 35 м, кранов грузоподъемностью не менее 120 т, гидравлического оборудования для выбора прогиба, раскручивания (опускания) мостовых сооружений)». Не представлялось возможным определить, что подразумевал Заказчик под формулировками «степень детализации и содержательной проработки предложения о качестве услуг», «наиболее детализированное полное представление участника». В-третьих, согласно документации в состав заявки на участие в конкурсе необходимо было включить «заверенные участником Конкурса копии свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора: Свидетельства СРО на виды работ, являющиеся предметом договора: Участник должен иметь Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов». Вместе с тем из документации не представлялось возможным сделать вывод о том, свидетельствами о допуске к каким именно видам работ должен обладать участник конкурса для соответствия требованиям документации.



Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10 сентября 2015 г. по делу № А71-3148/2015 по иску о признании недействительным аукциона Дело № А71-3148/2015 (Закон №44-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ИСТЦА: аукцион проведен с нарушением законодательства: в документации об аукционе был указан один предмет (более дорогие на рынке тест-полоски – OneTouch Ultra), а фактически совершены действия, допускающие поставку иного предмета (более дешевых тест-полосок – Клевер-Чек).

ПОЗИЦИЯ ОТВЕТЧИКОВ: когда предлагаемые участником аукциона тест-полоски предназначены для других глюкометров, но участник предлагает сопровождать по-

ставку тест-полосок передачей на безвозмездной основе льготополучателям глюкометров соответствующего товарного знака, принимается во внимание критерий эквивалентности товара, поскольку такое предложение способно удовлетворить потребность заказчика в закупаемом товаре.

ПОЗИЦИЯ СУДА: победителем аукциона признано лицо, предложившее товар, не являющийся объектом закупки и предметом аукциона, не соответствующий объявленным критериям, содержащимся в документации. Это повлекло нарушение порядка определения победителя в целях заключения с ним контракта, что привело к нарушению прав и законных интересов истца и к ограничению конкуренции.



Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 28 сентября 2015 г. по делу № А51-5132/2015 по иску о признании аукциона недействительным Дело № А51-5132/2015 (Закон №44-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ: извещение о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте 31.12.2014 в 18 часов 01 минуту, предельный срок подачи заявок на участие в аукционе – 00 часов 00 минут 08.01.2015. Размещение в сети Интернет закупки непосредственно перед новогодними праздниками без предварительного уведомления ограничивает возможность ознакомления с информацией о проводимом аукционе и возможность участия.

ПОЗИЦИЯ ЗАКАЗЧИКА: участники закупок самостоятельно определяют свой режим рабочего времени, кроме того, для разных часовых поясов России одно и то же время может иметь различный правовой режим. ООО с заявлением об аккредитации не обращалось, следовательно, оператор этой площадки обществу в аккредитации не отказывал, а права общества не нарушены. Спорный аукцион проводился повторно, изначально извещение размещалось 25.11.2014, и ООО не принимало участия в первоначальном аукционе.

ПОЗИЦИЯ СУДА: частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе не установлено, что названные дни должны быть рабочими, и не определен порядок исчисления семидневного срока, однако оценка соблюдения этого срока должна производиться исходя из цели его установления, направленной, в том числе, на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Потенциальным участникам аукциона из семи дней, установленных указанной нормой и определенных законодателем как минимальный срок для подачи заявки, фактически не было предоставлено времени с момента размещения заказа, поскольку 31.12.2012 является сокращенным рабочим днем.

Между тем срок подачи заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме приходился на праздничные выходные дни и нерабочее время. При таких обстоятель-

ствах заказчик заведомо исключил из числа участников аукциона всех потенциальных поставщиков, у которых отсутствовали на счете оператора электронной площадки необходимые и достаточные денежные средства для оплаты обязательных платежей, обеспечивающих участие в аукционе, а также хозяйствующих субъектов, которые не аккредитованы на электронной площадке, поскольку процедура аккредитации осуществляется в течение пяти рабочих дней.



Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30 октября 2015 г. по делу № А38-2031/2015 об обжаловании решения УФАС России
Дело № А38-2031/2015
(Закон №223-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ (ЗАКАЗЧИК, ОБЩЕСТВО): заказчик может отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру запроса

предложений без заключения договора по его результатам в любое время без объяснения причин и компенсации расходов участникам закупки.

ПОЗИЦИЯ МАРИЙСКОГО УФАС РОССИИ: отказ от проведения открытого запроса предложений может быть произведен только по основаниям, указанным в Положении о закупке или в документации о закупке, которые в рассматриваемых документах отсутствуют.

ПОЗИЦИЯ СУДА: положение о закупках и документация на открытый запрос предложений в электронной форме не содержат исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отменить запрос предложений и отказаться от заключения договора, Обществом нарушены принципы, установленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ:

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ: 20 000 рублей, для выпускников Института госзакупок **скидка 50%**.

Сертификация проводится в предметных областях государственных и корпоративных закупок (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ). Для сертифицированных специалистов реализуется Бонусная программа.