



ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 2 (18)
ФЕВРАЛЬ 2016

АНОНС.....	2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....	3
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА.....	5
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ.....	9
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ.....	12
ИНФОРМАЦИЯ.....	13

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженов Ю.В., к.ю.н. Евсташенков А.Н.

Воробьева О.М. Федоров А.А.

Соловьева И.А. Лисовенко О.К.

Кошелева В.В. Сургутскова И.А.

Шавылина Ю.А. Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора Эл № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Уважаемые коллеги, здравствуйте!

В январе 2016 случилось то, о чем так долго говорили, – наконец, Минюстом России зарегистрированы за номерами 40280 и 40511 первые приказы об утверждении типовых контрактов по Закону № 44-ФЗ: типовой контракт на оказание образовательных услуг по профессиональной профпереподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и типовой контракт на выполнение НИР, НИОКР и технологических работ.

Каждый год в январе мы пытаемся осознать изменения в правовом регулировании, произошедшие перед новогодними праздниками. В этом году особенные затруднения вызвали постановление Правительства России от 29 декабря 2015 г. № 1457 о запрете на допуск турецких работ и услуг, а также ноябрьские изменения в Приказ Минэкономразвития от 25 марта 2014 г. № 155, устанавливающие преимущества товарам, происходящим из государств – членов Евразийского экономического союза.

Судя по количеству вопросов на форуме Института госзакупок и в аудиториях в группах повышения квалификации, эти нормы сложно признать удачными и понятными, несмотря на краткость указанных правовых актов. Остается дожидаться практики ФАС России и разъяснений Минэкономразвития.

Институт госзакупок готовится к [ежегодной Конференции по Закону № 223-ФЗ](#), поступают первые доклады на публикацию. Ждем вас 17–18 марта в Москве, в Измайлово!

**Директор Института госзакупок
А.А. Храмкин**

IV ВСЕРОССИЙСКАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2016: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»

17–18 марта 2016 г.,
Москва, гостиничный комплекс «Измайлово»

[Узнать об условиях участия подробнее](#)

Конференция посвящена проблемам применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- Как изменится 223-ФЗ в 2016 году?
- Практика ФАС России по аннулированию спорных закупок.
- Пределы полномочий ФАС России по корректировке Положений о закупках.
- Импортзамещение и 223-ФЗ – что делать?
- Чем отличаются «конкретные» заказчики от «отдельных» с точки зрения постановлений Правительства № 1169 и № 1442.
- Закупки с обоснованным ограничением конкуренции.
- Кто и как должен поддерживать субъектов малого и среднего предпринимательства?
- Минимизация риска привлечения к административной ответственности – как избежать штрафов или заплатить меньше?
- Рамочные договоры: как отыграть и отразить в Реестре договоров.

Среди докладчиков конференции:



Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н., модератор Конференции.

Тема: Последние изменения в Законе № 223-ФЗ и подзаконных актах в сфере корпоративных закупок



Воробьева Ольга Михайловна, заместитель директора Института госзакупок.

Тема: Требования к сотрудникам закупочного подразделения в связи с вступлением в силу профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»



Евсташев Александр Николаевич, заместитель руководителя Экспертно-консультационного центра Института госзакупок.

Темы: Осуществление закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках Закона № 223-ФЗ; Планирование закупок в рамках Закона № 223-ФЗ



Ермакова Анна Валентиновна, советник директора Института госзакупок, к.ю.н.

Темы: Порядок и пределы изменения договоров, заключенных в рамках Закона № 223-ФЗ; Практика привлечения к административной ответственности в рамках закупочной деятельности по Закону № 223-ФЗ



Кошелева Валентина Викторовна, руководитель Экспертно-консультационного центра Института госзакупок.

Темы: Практика административного обжалования закупок по Закону № 223-ФЗ; Региональные подходы к регулированию закупок отдельными видами юридических лиц



Лисовенко Ольга Константиновна, старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок.

Темы: Положение о закупке: целесообразность и необходимость корректировки ввиду меняющегося правового регулирования; Электронные закупки по Закону № 223-ФЗ: последние тенденции и законодательные требования



Песегова Татьяна Николаевна, старший экономист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок.

Темы: Выбор победителя конкурса: возможные критерии оценки, установление порядка оценки; Планирование закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции



Сургутскова Ирина Александровна, старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок.

Темы: Обзор актуальных разъяснений по применению Закона № 223-ФЗ; Обзор практики закупок крупных заказчиков по Закону № 223-ФЗ (Газпром, Роснефть, Ростелеком)



Федоров Алексей Александрович, старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок.

Темы: Подходы к импортзамещению в рамках Закона № 223-ФЗ; Пределы усмотрения заказчика в формулировании условий процедуры закупки (практика ФАС России)

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Появились первые типовые контракты по Закону № 44-ФЗ

Минюстом России зарегистрированы за номерами 40280 и 40511 первые приказы об утверждении типовых контрактов по Закону № 44-ФЗ:

- приказ Минтруда России от 29 октября 2015 г. № 797н «Об утверждении типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и информационной карты типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих»;
- приказ Минобрнауки России от 21 октября 2015 г. № 1180 «Об утверждении типового контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта».

Приказ Минтруда России вступил в силу с 1 января 2016 г., приказ Минобрнауки России вступил в силу с 13 января 2016 г., однако, согласно п. 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС.



Утвержден порядок пользования ЕИС

В Минюсте России находится на регистрации приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок».

Сайтом единой информационной системы в сфере закупок является new.zakupki.gov.ru.

Зарегистрированные пользователи ЕИС получают доступ к следующим функциям:

- поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на сайте ЕИС;
- формирование и размещение информации и документов, предусмотренных Законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- обмен электронными документами в системе в случаях, предусмотренных законодательством;
- просмотр электронного журнала учета действий и операций в системе, получение выписок из него.

В системе могут размещаться файлы размером не более 50 Мб форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip.

Незарегистрированные пользователи ЕИС смогут получить доступ к информации и документам, размещенным на сайте системы.

Документом также установлены требования к электронному обмену информацией между ЕИС и региональными и муниципальными информационными системами.



О праве заказчика включить в контракт условие о его оплате за вычетом неустойки (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 10 декабря 2015 г. № АЦ/70978/15 изложена позиция по вопросу об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по госконтракту.

По мнению ведомства, включение в проект контракта условия о том, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени), не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ. При этом оплата по контракту должна осуществляться на основании акта приемки товара (выполненных работ, оказанных услуг), в котором необходимо отразить сумму, подлежащую оплате в соответствии с условиями заключенного контракта, размер неустойки (штрафа, пени), подлежащий взысканию, основания применения, порядок расчета неустойки (штрафа, пени), а также итоговую сумму, подлежащую оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) по контракту.

Аналогичная позиция ранее была изложена в письме Минэкономразвития России от 21 сентября 2015 г. № Д28и-2829.



Об объединении в один лот работ по подготовке проектной документации и проведению капитального ремонта (Закон № 44-ФЗ)

Согласно позиции, изложенной в письме Минэкономразвития России от 21 сентября 2015 г. № ОГ-Д28-12742, объединение в один лот работ по подготовке проектной документации и работ по проведению капитального ремонта может повлечь ограничение конкуренции и количества участников закупки. Проектные работы и строительные работы (капитальный ремонт) представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.



Об оценке квалификации участников закупок и допустимости запрета на привлечение соисполнителей (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 7 декабря 2015 г. № Д28и-3551 отмечено, что заказчик в документации о закупке может устанавливать такой критерий оценки, как квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Указан-

ный квалификационный перечень не является исчерпывающим.

Также указано, что запрет о привлечении к исполнению контракта соисполнителей представляет собой условие о способе и порядке исполнения контракта после проведения закупки, а не требование к участникам закупок. Поэтому включение указанного условия в техническое задание не нарушает положения части 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

11–12 февраля 2016 г., Москва

ГК «Измайлово», практический семинар-консультация [«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»](#)

26 февраля 2016 г., Санкт-Петербург

«Азимут отель», практический семинар-консультация [«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»](#)

16 марта 2016 г., Москва

ГК «Измайлово», практический семинар-консультация [«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»](#)

17–18 марта 2016 г., Москва

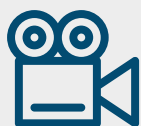
ГК «Измайлово», IV Всероссийская практическая конференция-семинар/телемост [«Корпоративные закупки – 2016: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ»](#)

22–25 марта 2016 г., Кисловодск

«Гранд отель», практический семинар-консультация [«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»](#)

14–15 апреля 2016 г., Ростов-на-Дону

КВЦ «ВертолЭкспо», XI региональная практическая конференция-семинар [«Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с учетом внесенных изменений»](#)



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе [Видеоматериалы](#)

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте www.roszakupki.ru



Решения ФАС России от 15 января 2016 г. по делам № 1-17-125/00-18-15 и № 1-17-126/00-18-15

Закупка № 0348200068115000026

Закупка № 0348200039815000018

(Закон №44-ФЗ)

ЗАКАЗЧИКИ: Закон № 44-ФЗ позволяет прописывать технические характеристики закупаемых товаров, соответствующие единственному производителю, при закупке расходных материалов для оборудования.

ФАС РОССИИ: имеющиеся в распоряжении заказчиков анализаторы производства БРАМС ГмБХ (Германия) и анализатор производства Валлак Ой (Финляндия) по отдельности полностью покрывают потребность заказчиков в количестве проводимых исследований; предназначены для выполнения анализов, предусмотренных Порядком оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; требуют сопоставимых затрат на использование расходных материалов для проведения исследований. Заказчики при осуществлении закупок расходных материалов в документации о закупке не вправе устанавливать характеристики товара, которым в совокупности соответствует товар конкретного производителя. При этом применению подлежат в совокупности нормы Закона о контрактной системе и антимонопольного законодательства, в том числе статьи 4 и 17 Закона о защите конкуренции.

При наличии у заказчика анализаторов двух различных производителей, которые могут применяться с расходными материалами, соответствующими каждому производителю, заказчик обязан проводить закупку расходных материалов, обеспечивающую участие в торгах как одного, так и второго производителя. В таком случае объектом закупки должны одновременно выступать расходные материалы, подходящие для анализаторов «Брамс Криптор», и расходные материалы, подходящие для другого анализатора «АвтоДельфия».



Решение ФАС России от 18 января 2016 г. № КГОЗ-006/16

Закупка № 0173100004515002249

(Закон № 44-ФЗ)

ЗАЯВИТЕЛЬ: заказчиком в документации неправомерно установлен срок действия государственного контракта до 31.12.2016 (за пределами выполнения основных обязательств), что влечет необоснованное увеличение срока предоставления обеспечения исполнения контракта.

ФАС РОССИИ: условиями проекта контракта предусмотрено, что «контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31 декабря 2016 г.». Срок поставки товаров в соответствии с условиями контракта составляет 90 дней с момента заключения контракта. Оплата за поставленный товар осуществляется заказчиком в течение 30 банковских дней после предоставления поставщиком установленных документов. Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.



Решение ФАС России № 223ФЗ-6/16 от 14 января 2016 г. Закупка № 31503014605 (Закон № 223-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ: Условия закупки ограничивают круг участников, нарушают требования Закона № 223-ФЗ.

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ: Дополнительные требования к участникам, а также требования Документации к обеспечению аукционной заявки, обеспечению надлежащего исполнения договора противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, а именно:

- 1) отсутствие просроченной задолженности перед Заказчиком за 3 (три) года, предшествующие дате размещения извещения о закупке;
- 2) отсутствие неисполненных обязательств перед Заказчиком;
- 3) непричинение вреда имуществу Заказчика;
- 4) обеспечение заявки может быть предоставлено только от банков, указанных в Приложении к документации (50 банков);
- 5) обеспечение договора может быть предоставлено только от банков, указанных в Приложении к документации (10 банков).

Участник должен являться производителем/собственником либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем/собственником.

В подтверждение того, что участник является производителем продукции либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем/собственником участник в составе заявки должен представить:

- документ, подтверждающий, что участник является производителем/собственником;

или

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем/собственником, и/или дилерский договор с производителем/собственником товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем/собственником, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем/собственником дилеру/поставщику».



Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15.01.2016 по делу № А38-1324/2015 (Закон № 44 -ФЗ)

ПОЗИЦИЯ ИСТЦА (ОБЩЕСТВО): Общество по устному соглашению сторон с 01.10 по 22.10.2014 поставило в адрес Администрации строительные материалы (песок, щебень, асфальт). Заявлено требование о взыскании с муниципального образования «Кундышское сельское поселение» (Администрация) 448 299 рублей долга и 12 611

рублей 06 копеек процентов за пользование чужими денежными средствами.

ПОЗИЦИЯ ОТВЕТЧИКА (ЗАКАЗЧИК, АДМИНИСТРАЦИЯ): оплата задолженности за товар не произведена в связи с отсутствием денежных средств.

ПОЗИЦИЯ СУДА: Общество осуществило поставку Администрации строительного материала без размещения государственного (муниципального) заказа; государственный (муниципальный) контракт Общество и Администрация не заключали. Передача имущества оформлена универсальными передаточными документами. Суды пришли к выводу о том, что поставка товара Администрации осуществлена Обществом в нарушение требований Закона № 44-ФЗ без заключения контракта. Взыскание задолженности за фактически поставленные товары при отсутствии государственного (муниципального) контракта указывает на недобросовестность поставщиков товаров и государственных (муниципальных) заказчиков. При этом никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного поведения. Поставка товаров без государственного (муниципального) контракта, подлежащего заключению в случаях и в порядке, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, свидетельствует о том, что лицо, поставившее товары, не могло не знать, что товары поставляются им при очевидном отсутствии обязательства. При таких обстоятельствах суды правомерно отказали Обществу в удовлетворении иска.



Мировое соглашение между Госкомпанией «Российские автомобильные дороги» и ФАС России (утв. судом кассационной инстанции по делу № А40-214796/14)

ФАС России установила ряд нарушений Закона № 223-ФЗ, допущенных Госкомпанией «Российские автомобильные дороги» при проведении конкурса на строительство и содержание ЦКАД (неразмещение проектной документации в составе закупочной документации, неясный порядок оценки заявок и проч.), и выдала предписание об устранении нарушений. Госкомпания обжаловала решение и предписание ФАС России.

Суд первой инстанции признал решение и предписание ФАС России недействительными. Суд апелляционной инстанции поддержал суд первой инстанции.

В стадии кассационного обжалования Госкомпания «Российские автомобильные дороги» и ФАС России подписали мировое соглашение, утвержденное судом.

Согласно мировому соглашению Госкомпания «Российские автомобильные дороги» признает за собой факт совершения нарушений Закона № 223-ФЗ, обязуется не допускать аналогичных нарушений, в том числе обязуется размещать в единой информационной системе проектно-сметную документацию в полном объеме, устанавливать в закупочной документации порядок оценки заявок на участие в закупках, позволяющий выявлять лучшее предложения участников закупки, устанавливать порядок оплаты. Госкомпания «Российские автомобильные дороги» отказывается от заявленных требований о признании незаконными решения и предписания ФАС России. Сто-

роны признают, что долгосрочное инвестиционное соглашение уже исполняется, повторно осуществить процедуру конкурса на право заключения указанного инвестиционного соглашения на тех же условиях не представляется возможным, в связи с чем исполнение предписания, выданного ФАС России, невозможно. Со своей стороны ФАС России обязалась отозвать апелляционную жалобу на решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-51051/2015, в котором ФАС России пыталась признать недействительным конкурс на строительство и содержание ЦКАД.



Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.12.2015 № 13АП-24450/2015 по делу № А56-24000/2015

ПОЗИЦИЯ ЗАКАЗЧИКА: в аукционной документации указано, что в случае если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), расчеты за выполненные работы производятся с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение цены контракта, предложенной победителем, к начальной (максимальной) цене контракта, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС. При этом в проекте контракта установлено, что в случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

ПОЗИЦИЯ УФАС И СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ: контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя. Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю торгов в установленном контрактом размере. Поскольку заказчик предусмотрел возможность изменения цены контракта, в том числе уменьшение платежей по контракту на размеры налоговых выплат, в действиях заказчика содержится нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

ПОЗИЦИЯ СУДА АПЕЛЛЯЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ: использование коэффициента пересчета является исключительно математической операцией, позволяющей привести в соответствие смету, включающую в себя НДС к ценовому предложению участника закупки, не являющегося плательщиком НДС (в том числе применяющим упрощенную систему налогообложения).

Контракт заключается и исполняется по цене победителя вне зависимости от применяемой системы налогообложения. Если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), то при заключении контракта при указании цены контракта вместо указания суммы НДС ставится прочерк; при оплате уменьшение цены контракта на сумму НДС не производится и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте.

Таким образом, указанные положения не изменяют цену контракта, а лишь определяют порядок выполнения расчетов с победителем конкурса. Цена контракта остается твердой и неизменной.



Постановление Третьего Арбитражного Апелляционного суда от 22.01.2016 по делу № А33-16132/2015 по заявлению ООО «АТИС» к Красноярскому УФАС о признании недействительным решения (Закон № 44-ФЗ)

ПОЗИЦИЯ УФАС: участник закупки не представил информацию о месте нахождения, указав два адреса.

ПОЗИЦИЯ СУДА: участником закупки был указан адрес на момент аккредитации. Впоследствии адрес места нахождения был изменен, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ. Измененный адрес указан в декларации соответствия (приложение ко второй части заявки), в связи с чем сведения о месте нахождения являются достоверными. Наличие старого адреса на нижней части бланке заявки не имеет значения, т.к. ни Закон № 44-ФЗ, ни документация не содержат требования к бланку заявки в части актуальности сведений, содержащихся в колонтитулах.



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ:

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ: от 10 000 рублей. Сертификация проводится в предметных областях государственных и корпоративных закупок (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ). Для сертифицированных специалистов реализуется Бонусная программа.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

ОПЛАТИТЬ	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс.руб.	10 тыс.руб.	20 тыс.руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс.руб.	10 тыс.руб.	20 тыс.руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс.руб.	15 тыс.руб.	30 тыс.руб.*
Скидки выпускникам:		Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



В связи с введением в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) появилась ли у заказчиков возможность принимать заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа?

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1509 было внесено изменение в постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок», которым определено, что должна быть обеспечена возможность подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений через ЕИС не позднее 1 января 2017 года.

Поэтому, несмотря на ввод в эксплуатацию ЕИС с января текущего года и до внесения соответствующих изменений в функционал ЕИС, возможность подачи заявок на участие в закупках в форме электронного документа через функционал ЕИС, предусмотренная ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ, у участников закупок отсутствует и появится только после доработки в течение текущего года функционала ЕИС.



Должен ли заказчик сформировать и утвердить план закупок на 2016 год в соответствии со ст. 17 Закона № 44-ФЗ, вступившей в силу с 1 января текущего года?

Нет, не должен. Вступление в силу с 01.01.2016 положений ст. 17 Закона № 44-ФЗ означает, что в 2016 году заказчики должны начать подготовку планов закупок на 2017 и последующий период. Согласно ч. 7 ст. 17 Закона № 44-ФЗ формирование плана закупок осуществляется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ. Требования к ведению планов закупок (постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 552, от 21.11.2013 № 1043) предусматривают, что планы закупок формируются до 1 июля текущего года для учета их при определении объемов бюджетных ассигнований на следующий год и плановый период. Таким образом, первые планы закупок заказчики должны будут подготовить на 2017 г. и плановый период, соответствующий сроку действия закона о бюджете.

В соответствии с ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ планирование закупок в 2016 г. по-прежнему осуществляется путем ведения планов-графиков.



Должен ли заказчик в проекте контракта в разделе про ответственность сторон при указании на ставку рефинансирования заменить слово «рефинансирования» на «ключевую» с учетом начавшего действовать с 1 января текущего года Указания Центрального Банка от 11.12.2015 № 3894-У?

Действительно, с 1 января текущего года указанием Центрального Банка РФ от 11.12.2015 № 3894-У значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определен-

ному на соответствующую дату. Кроме того, постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340 «О применении с 1 января 2016 г. ключевой ставки Банка России» предусмотрено, что к отношениям, регулируемым актами Правительства Российской Федерации, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, с 1 января 2016 г. вместо указанной ставки применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

С учетом указанных правовых актов, при указании в контракте порядка расчета пени, подлежащей уплате поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при просрочке исполнения обязательств по контракту слова «ставка рефинансирования» целесообразно заменить словами «ключевая ставка», поскольку порядок расчета пени попадает под действие постановления Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340. Что касается пени, подлежащей уплате заказчиком, при просрочке исполнения обязательств по контракту, то в отношении ее размера следует оставить слова «ставка рефинансирования», поскольку размер данной пени определен законом, а не актами Правительства РФ и постановление Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340 к ней не применяется. Однако при расчете данной пени следует учитывать, что ставка рефинансирования равна ключевой ставке в силу указания Банка России от 11.12.2015 № 3894-У.



Должен ли заказчик использовать типовой контракт, утвержденный приказом Минобрнауки России от 21.10.2015 № 1180, вступившим в силу 13 января текущего года, при закупке научно-исследовательских работ, извещение об осуществлении которой размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 15 января текущего года?

Порядок применения типовых контрактов и типовых условий контрактов установлен в п. 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 (далее – Правила). В соответствии с указанными Правилами типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, однако по состоянию на дату объявления закупки в разделе ЕИС «Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов» типовые контракты не размещены.

Таким образом, хотя приказ Минобрнауки России от 21.10.2015 № 1180, утвердивший типовой контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, вступил в силу с 13 января 2016 года, обязанность применять типовой контракт у заказчика отсутствует, поскольку типовой контракт по состоянию на дату объявления закупки еще не размещен в ЕИС.



Должны ли заказчики в текущем году предоставлять преференции учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со ст. 28 Закона № 44-ФЗ с учетом того, что до настоящего времени в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 не внесены изменения в части использования кодов из ОКПД 2?

Заказчики обязаны применять положения ст. 28 Закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 в текущем году, если закупаемая заказчиком продукция подпадает под действие вышеуказанного постановления. Согласно пунктам 1 и 5 приказа Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст классификатор ОКПД продолжает действовать до 1 января 2017 года. До внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 заказчикам рекомендуется указывать в документации о закупке коды закупаемой продукции одновременно из двух классификаторов (ОКПД и ОКПД 2), используя для этого переходные ключи, размещенные на сайте Минэкономразвития России [по адресу](#).



Обязан ли заказчик принять решение о расторжении ранее заключенного с поставщиком контракта, если в ходе его исполнения заказчику стало известно о включении данного поставщика в предусмотренный Законом № 44-ФЗ реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП), но уже после заключения с ним контракта?

Согласно судебной практике (см. постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.04.2015 № 09АП-11847/2015, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.01.2015 № 17АП-17332/14) факт включения сведений о поставщике в РНП в то время, как он является поставщиком по уже заключенному с ним контракту, не может являться основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Данной позиции придерживаются также ФАС России (см. письмо от 06.08.2015 № АЦ/40483/15) и Минэкономразвития России (см. письмо от 18.02.2015 № Д28и-387), ссылаясь на то, ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, которая предусматривает обязанность принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполне-

ния контракта только при недобросовестных действиях поставщика, не распространяет свое действие на отношения сторон контракта при возникновении различных обстоятельств после заключения контракта в период его исполнения, которые не могли повлиять на определение поставщика.



Должен ли заказчик в целях применения постановления Правительства от 30.11.2015 № 1289 проводить «монологовую» закупку лекарственных препаратов, т.е. закупку, предметом которой будет являться поставка 1 лекарственного препарата?

Обязанность для большинства заказчиков проводить «монологовые» закупки лекарственных средств (1 лот/закупка = 1 МНН) с начальной ценой более 1 млн руб. вытекает из п. 6 ч. 1. ст. 33 Закона № 44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 17 октября 2013 г. № 929 «Об установлении предельного значения...». Таким образом при начальной цене до 1 млн руб. включение в один лот нескольких МНН является правомерным, кроме случая отсутствия между закупаемыми лекарствами функциональной и технологической связи.

В п.1 постановления Правительства от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП...» (далее – Постановление № 1289) сказано, что указанное постановление применяется при осуществлении закупок лекарственного препарата, включенного в перечень ЖНВЛП с одним МНН или при отсутствии МНН – группировочным наименованием, являющегося предметом одного контракта (одного лота). Из чего можно сделать вывод, что Постановление № 1289 должно применяться только для «монологовых» закупок.

То есть Постановление № 1289 само по себе не создает для заказчиков обязанности проводить исключительно «монологовые» закупки, хотя и применяется только к «монологовым» закупкам лекарств, входящих в перечень ЖНВЛП.

Также рекомендуем следить за практикой и разъяснениями контролирующих органов, которые, вероятно, смогут занять позицию о том, что если заказчик проводит «мультилотовые» закупки (1 лот/закупка=несколько МНН) с начальной ценой до 1 млн руб. (формально правомерные), то заказчик тем самым уходит от политики импортозамещения, ограничивает конкуренцию или совершает еще какое-нибудь нарушение.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Все ли заказчики обязаны при формировании плана закупки включать в него раздел об участии субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в закупке?

Согласно ч. 3.1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, а также п. 1(1) Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932, раздел об участии в закупке субъектов МСП формируют только заказчики, определенные распоряжением Правительства РФ от 06.11.2015 № 2258-р, принятым во исполнение положений п. 1 ч. 8.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.



Установлены ли ограничения по сроку оплаты договоров, заключенных по результатам закупки, участниками которой являлись только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), по аналогии с положениями ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ?

Да, такие ограничения установлены в Положении об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 во исполнение п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (далее – Положение).

В п. 28 Положения предусмотрено, что при проведении закупок, в которых участниками могут быть только субъекты МСП, максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 30 календарных дней со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора).



Вправе ли заказчик в извещении о закупке и в документации о закупке вместо точной даты указать период рассмотрения предложений участников закупки, например, таким образом: «рассмотрение предложений участников закупки будет проведено не позднее 15.03.2016»?

Нет, заказчик должен указать точную дату рассмотрения предложений участников закупки, так как в соответствии с п. 7 ч. 9 и п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке и в документации о закупке указываются место и дата рассмотрения предложений участников закупки. Следовательно, указание периода проведения процедуры рассмотрения предложений может быть расценено контрольными органами как нарушение требований Закона № 223-ФЗ. Данная позиция подтверждена судами (см. постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.11.2015 № 17АП-14238/2015-АК по делу № А60-27171/2015), а также Минэкономразвития России (см. письмо от 23.11.2015 № Д28и-3457).

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 4/16 от 29.01.2016).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru, мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru, мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, свои размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес ermakova@roszakupki.ru, с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.



Александр Александрович Гладков,
заведующий сектором Института макроэкономических исследований Минэкономразвития России

Относительная свобода действий «юридических лиц» при закупках по Закону 223-ФЗ сравнительно с обязанностями государственных и муниципальных заказчиков по Закону 44-ФЗ не дает покоя «органам по регулированию в сфере закупок». Прежде всего, это касается способов закупок и определения исполнителя заказа. Основной аргумент тот, что в нынешней редакции затруднителен контроль за исполнением. То есть акцент на процедурный аспект, в отрыве от результативности и эффективности закупочной практики.

При этом аргументация исключает и природу субъектов регулирования обоих законов. 44-ФЗ предназначен для заказчиков, расходующих средства бюджетов; 223-ФЗ – для расходующих деньги, заработанные в условиях конкуренции на рынках, в том числе – международных. Госзаказчики – это монопольные покупатели; корпорации, за некоторыми исключениями, закупают среди себе равных.

Имеющие более длительный в этом отношении опыт развитые страны весьма последовательно учитывают эту разницу при установлении нормативных требований к закупочной практике.

В этом году вступают в силу директивы Евросоюза для госзаказчиков – №2014/24/ЕС «О публичных закупках...» и для корпораций – №2014/25/ЕС «О закупках организаций, действующих в секторах водных, энергетических, транспортных и почтовых услуг...». При этом не меняли Директивы о контроле, которых тоже две: отдельно для государственных и для секторальных закупок.

В результате секторальные заказчики несравнимо более свободны в выборе себе контрагентов, для обеспечения производственных и экономических потребностей. Так, госзаказчики обязаны уже в первой же публикации оправдать выбор способа закупки, а организациям из секторов достаточно «сообщить» об этом в извещении о заключении контракта. Секторальным легче выбрать надежных партнеров, так как им разрешено затребовать у кандидатов внедренные сертифицированные системы качества (включая качества менеджмента), соответствия производств экологическим стандартам, реализованных программ комплаенс-контроля. Большей свободой пользуются они при отчетности: для них больше временной лаг для информации о заключении контрактов. Еще им разрешено ограничить круг сведений, для официальных, в т.ч. статистических, публикаций о закупках. Считается, что соблюдение коммерческой тайны наносит меньший экономический ущерб, чем формально полная публикация отчетности.

Уже внесены 21 изменение в Закон 44-ФЗ и 12 – в Закон 223-ФЗ. Они и находящиеся в Госдуме и Правительстве на рассмотрении проекты, в отличие от зарубежной практики, все более затрудняют «юридическим лицам» Закона 223-ФЗ отбор потенциальных поставщиков, подрядчиков, исполнителей для достижения цели, продекларированной в нем: «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика». Ну, прежде всего, какого характера инновационных внедрений можно ожидать за наименьшую цену?



Институт госзакупок (www.roszakurki.ru) предлагает в 2016 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2016 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	37 800	16.02-26.02	31.08-09.09
			23.03-01.04	21.09-30.09
			13.04-22.04	12.10-21.10
			18.05-27.05	09.11-18.11
			07.06-17.06	30.11-09.12
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, специфика отдельных закупок</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	41 800	16.02-03.03	31.08-14.09
			23.03-06.04	21.09-05.10
			13.04-27.04	12.10-26.10
			18.05-01.06	09.11-23.11
			07.06-22.06	30.11-14.12
Повышение квалификации ОНЛАЙН по Закону 44-ФЗ Очная форма <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	31 800	16.02-26.02	31.08-09.09
			23.03-01.04	21.09-30.09
			13.04-22.04	12.10-21.10
			18.05-27.05	09.11-18.11
			07.06-17.06	30.11-09.12
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ Очно-заочная дистанционная форма <i>Обучение в свободное от работы время</i>	108 ак. часов	21 600	16.02-03.03	31.08-14.09
			23.03-06.04	21.09-05.10
			13.04-27.04	12.10-26.10
			18.05-01.06	09.11-23.11
			07.06-22.06	30.11-14.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону 223-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	54 ак. часа, 5 рабочих дней	55 200	08.02-12.02	11.07-15.07
			04.04-08.04	12.09-16.09
			30.05-03.06	24.10-28.10
			12.12-16.12	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ Очная форма, Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	52 800	23.03-06.04	31.08-14.09
			18.05-01.06	12.10-26.10
			29.06-13.07	30.11-14.12
Профессиональная переподготовка Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	320 ак. часов, 28 рабочих дней	89 000	23.03-29.04	
			31.08-07.10	
			09.11-16.12	

*Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».