



# ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (20)  
АПРЕЛЬ 2016

ПРЕСС-РЕЛИЗ .....	2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ .....	3
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА .....	7
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ .....	10
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ .....	13
ИНФОРМАЦИЯ .....	14

## Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

## Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

## Редакционная коллегия

Саженов Ю.В., к.ю.н. Евсташенков А.Н.

Воробьева О.М. Федоров А.А.

Соловьева И.А. Лисовенко О.К.

Кошелева В.В. Сургутскова И.А.

Шавылина Ю.А. Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора Эл № ФС 77-60742

**Учредитель:** Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

**E-mail:** [institut@roszakupki.ru](mailto:institut@roszakupki.ru)

**Интернет-сайт:** [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

## ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

*Здравствуйте, уважаемые коллеги!*

*Приятно поделиться с вами интересными новостями и событиями начавшейся весны.*

*Во-первых, в марте мы успешно провели IV Всероссийскую практическую конференцию «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2016: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ», собравшую около 500 участников (материалы докладчиков, пресс-релиз и фотоотчет размещены на нашем сайте).*

*Во-вторых, в марте мы выпустили наше новое издание – Управление закупками по Закону № 223-ФЗ (его можно приобрести у нас на сайте, как и другие книги Института).*

*В-третьих, мы приняли скромное участие в выставке-форуме Госзаказ-2016, где были награждены самокатами как ФИП – федеральная инновационная площадка.*

*И наконец, в-четвертых, в апреле Институту госзакупок исполняется 18 лет! Поздравления с совершеннолетием принимаем весь апрель!*

*Среди официальных новостей о закупках стоит выделить изменения в Законе № 44-ФЗ, связанные с проведением выборов и референдумов, выход нового «аукционного перечня», а также принятие Правительством России актов, позволяющих заказчикам использовать антикризисные меры в течение 2016 года. Об этих изменениях читайте в нашем Вестнике.*

*Ждем вас в Институте госзакупок!*

**Директор Института госзакупок  
А.А. Храмкин**

## IV ВСЕРОССИЙСКАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2016: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»

Институтом госзакупок 17 – 18 марта была проведена [IV Всероссийская практическая конференция-семинар «Корпоративные закупки – 2016: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ»](#).

Конференция была посвящена проблемам применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе были рассмотрены вопросы реформирования корпоративных закупок (планируемые изменения в Закон № 223-ФЗ), вопросы импортозамещения, случаи обоснованного ограничения конкуренции, судебная практика и практика ФАС России.

Общая аудитория Конференции составила порядка 500 участников: более 200 делегатов Конференции участвовали в ней очно, еще около 300 – посредством видеотрансляций. Трансляция Конференции принималась в Барнауле (две точки приема), во Владивостоке, в Самаре, Иркутске, Челябинске и Томске.

В течение двух дней работы Конференции было заслушано 23 доклада, подготовленных экспертами Института госзакупок, представителями органов власти (Минэкономразвития России, ФАС России, Федерального казначейства, Тендерного комитета города Москвы), Росатома, а также экспертных и консалтинговых организаций в сфере закупок. Представители Минэкономразвития России и ФАС России после своих выступлений значительное время посвятили ответам на вопросы участников Конференции. В конце первого и второго дня конференции были проведены «круглые столы», в ходе которых эксперты Института госзакупок подробно отвечали на вопросы участников.

На сайте Института госзакупок размещены для скачивания [файлы презентаций \(слайды\)](#), подготовленные участниками Конференции. С текстами докладов всех участников Конференции можно ознакомиться в [Сборнике докладов](#).

Спонсором Конференции выступило ООО «РТС-тендер». Участники Конференции высоко оценили организационную и содержательную сторону Конференции, а также материалы, включенные в конференц-пакет каждого участника Конференции ([Сборник докладов](#) и новое издание Института госзакупок [«Управление закупками по Закону 223-ФЗ»](#)).



# Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



## Внесены изменения в Закон № 44-ФЗ

Федеральным законом от 9 марта 2016 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» внесены поправки, в том числе, в Закон № 44-ФЗ в части:

- 1) исключения из сферы действия закона отношений, связанных с привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- 2) установления возможности закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации и иных отправлений избирательных комиссий, комиссий референдума (скорректирован п. 30 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Изменения вступили в силу 9 марта 2016 г.



## Утвержден новый аукционный перечень (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р утвержден новый перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион.

Издание нового перечня связано с заменой кодов по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 на коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКДП2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Признан утратившим силу предыдущий аукционный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р.

Документ вступил в силу 21 марта 2016 г.



## Правительством РФ выпущены новые документы в рамках антикризисных мер на 2016 год (Закон № 44-ФЗ)

Правительством РФ приняты постановления от 14 марта 2016 года № 190 «О случаях и порядке предоставления

заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» и от 14 марта 2016 года № 191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году».

Документы устанавливают порядок применения антикризисных мер при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд в 2016 году.

Документы вступили в силу 24 марта 2016 г.



## Правительством РФ продлены антикризисные меры, касающиеся обеспечения исполнения контрактов (Закон № 44-ФЗ)

Правительством РФ принято постановление от 11 марта 2016 г. № 182 «О случаях и об условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта».

Документом определены случаи и условия, при которых в 2016 г. можно не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, среди них: осуществление закупок среди СМП, СОНКО; закупок с условием о банковском сопровождении контрактов и другие аналогичные случаи, установленные Правительством РФ ранее на 2015 год.

Документ вступил в силу 29 марта 2016 г.



## Правительством РФ уточнены правила утверждения нормативных затрат госорганов и требования ккупаемым для них товарам (работам, услугам) (Закон № 44-ФЗ)

Правительством РФ принято постановление от 11 марта 2016 г. № 183 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Документом внесены корректировки в следующие акты:

- 1) постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»;
- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Изменения в указанные акты направлены на устранение неточностей, а также повышение эффективности применения положений Закона № 44-ФЗ о нормировании.

Документ вступил в силу 29 марта 2016 г.



#### **Правительством РФ уточнен порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (Закон № 44-ФЗ)**

Правительством РФ принято постановление от 17 марта 2016 г. № 202 «О внесении изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Документом изменено соотношение используемых при определении исполнителя услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организации стоимостных и нестоимостных критериев оценки заявок и окончательных предложений участников закупки: значимость нестоимостных критериев повышается до 70 %, значимость стоимостных критериев снижается до 30 %.

Документ вступил в силу 29 марта 2016 г.



#### **Утвержден перечень заказчиков, которые обязаны закупать инновационную и высокотехнологичную продукцию, в том числе у субъектов МСП (Закон № 223-ФЗ)**

[Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 475-р](#) утвержден перечень конкретных заказчиков, которые обязаны закупать инновационную и высокотехнологичную продукцию, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства. Перечень сформирован на основании предложений, представленных акционерными обществами с государственным участием, госкорпорациями, госкомпаниями, федеральными государственными унитарными предприятиями, реализующими программы инновационного развития. В перечень включены 90 организаций.

В Перечень, в том числе, вошли 12 крупнейших заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения

подлежат оценке соответствия требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 2258-р).

Документ вступил в силу 21 марта 2016 г.



#### **Утверждены правила реструктуризации задолженностей банков по банковским гарантиям (Закон № 44-ФЗ)**

В целях реализации части 11 статьи 96 Закона № 44-ФЗ постановлением [Правительства РФ от 18.03.2016 № 211](#) утверждены [Правила осуществления задолженности в 2016 году](#) реструктуризации задолженностей коммерческих банков, возникших в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контрактов.

По содержанию указанные Правила не отличаются от ранее действовавшего аналогичного акта, утвержденного [постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. № 405](#).

Документ вступил в силу 30 марта 2016 г.



#### **Утвержден порядок пользования единой информационной системой (Закон № 44-ФЗ и Закон № 223-ФЗ)**

[Приказом Казначейства России от 30 декабря 2015 г. № 26н](#) утвержден порядок пользования единой информационной системой.

Порядком определены правила регистрации и авторизации, а также доступный функционал системы:

- для заказчиков по Закону № 44-ФЗ и Закону № 223-ФЗ;
- участников общественного обсуждения закупок;
- пользователей официального сайта единой информационной системы.

Кроме того, порядком определены требования к формату размещаемых в системе файлов, а также предельный размер одного файла – 50 Мб.

Также установлены требования к интеграции региональных и муниципальных информационных систем с ЕИС, способам и срокам обмена данными.

Документ вступил в силу 2 марта 2016 г.



#### **Утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (Закон № 44-ФЗ)**

Типовой контракт утвержден приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н в рамках ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Документ вступает в силу 3 апреля 2016 г.



**Скорректирован порядок информационного обмена между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров (Закон № 223-ФЗ)**

[Приказом Минфина России от 31 декабря 2015 г. № 226 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 173н»](#) (зарегистрирован в Минюсте России 18 марта 2016 г.) уточнены правила формирования сведений в реестре договоров (Закон № 223-ФЗ) о месте нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика.

В частности, заказчиками дополнительно должно указываться наименование муниципального района, городского округа или внутригородской территории (для городов федерального значения) в составе субъекта Федерации, наименование городского или сельского поселения в составе муниципального района или внутригородского района городского округа (при наличии).

Документ вступил в силу 2 апреля 2016 г.



**О применении постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289**

В связи с принятием в конце прошлого года постановления Правительства РФ от 30.11.15 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289) у заказчиков и поставщиков возникло множество вопросов по его применению. Дабы способствовать единообразному применению Постановления № 1289 регулирующими ведомствами были выпущены несколько разъяснений о применении указанного постановления.

1. В ответ на обращение Ассоциации Российских Фармацевтических Производителей ФАС России выпустило письмо от 9 марта 2016 г. № АЦ/14053/16 по вопросу применения положений Постановления № 1289. По мнению ведомства, проведение закупок в соответствии с Постановлением № 1289 осуществляется в случае подачи двух и более заявок от поставщиков лекарственных препаратов, происходящих из стран ЕАЭС. При этом отсутствие сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 не является основанием для отклонения заявки. В случае, если на участие в торгах поданы заявки без сертификата и заявки от поставщиков лекарств, не происходящих из стран ЕАЭС, Постановление № 1289 не применяется.
2. В совместном письме четырех ведомств – Минэкономразвития РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства здравоохранения РФ и ФАС России от 14.03.2016 №№ 6723-ЕЕ/Д28и, ЦС-14384/19, 25-0/10/2-1416, АЦ/15615/1 ведомства разъясняют следующие ключевые моменты Постановления № 1289:
  - в случае, если на участие в определении поставщика подана одна заявка (окончательное предложение),

ограничение, установленное Постановлением № 1289, не применяется, в связи с чем отсутствие в заявке (окончательном предложении) единственного участника закупки сертификата формы СТ-1 не является основанием для отклонения заявки (окончательного предложения);

- замена лекарственного препарата не допускается как в случае изменения страны происхождения товара, так и его производителя вне зависимости от расположения производственной площадки;
- при осуществлении закупок лекарственных препаратов способом электронного аукциона отклонение заявок, содержащих предложение о поставке лекарственного препарата иностранного происхождения (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 возможно только по результатам рассмотрения вторых частей заявок.



**О декларировании страны происхождения товара при закупках товаров, происходящих из иностранных государств**

В письме от 16 февраля 2016 г. № Д28и-319 Минэкономразвития России выразило мнение о применении абзаца 2 п. 13 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 (далее – Приказ № 155), которое заключается в следующем:

- при осуществлении закупки путем конкурса, запроса котировок или запроса предложений с применением Приказа № 155 в случае отсутствия в составе заявки участника закупки декларации о стране происхождения такая заявка отклоняется;
- при осуществлении закупки путем электронного аукциона с применением Приказа № 155 в случае отсутствия в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о стране происхождения такая заявка не отклоняется.

Минэкономразвития России считает, что исходя из того, что согласно ч. 2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе является единым документом, состоящим из двух частей, и заказчик рассматривает заявку участника в совокупности, то решение о предоставлении преимуществ, предусмотренных Приказом № 155, может быть принято на основании информации о стране происхождения товара, предоставленной участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе.



**О работе по Закону № 44-ФЗ при аннулировании положения о закупках**

Минэкономразвития России в письме от 17.02.2016 № Д28и-351 выразило свое мнение о том, что положение о закупках бюджетного учреждения может быть отменено органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение. При таких

обстоятельства бюджетное учреждение в закупочной деятельности будет руководствоваться требованиями Закона № 44-ФЗ. При этом согласно ч. 3 ст. 15 Закона № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении указанных в п.п. 1–3 ч. 2 указанной статьи закупок в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, или в соответствии с Законом № 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году.

Исходя из вышеизложенного ведомство делает вывод о том, что бюджетное учреждение в случае изменения в текущем году решения об осуществлении закупок сможет осуществлять все закупки по Закону № 44-ФЗ только начиная со следующего года.



### О запрете закупок у турецких компаний

В документации о закупке и в извещении о проведении закупки, по мнению Минэкономразвития России, выраженному в письме от 17.02.2016 № Д28и-353, не следует указывать, что запрет на участие в закупках организаций, находящихся под юрисдикцией Турции, организаций, контролируемых гражданами Турции, и (или) организациями, находящимися под ее юрисдикцией, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 (далее – Постановление № 1457), установлен в соответствии с нормой Закона № 44-ФЗ о применении национального режима о закупках, так как Постановление № 1457 не издано в развитие ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением № 1457 установлены обязательные требования к лицам, осуществляющим выполнение ра-

бот, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в связи с чем заказчик устанавливает такие требования к участникам закупки в документации о закупке и в извещении о закупке.

При этом выписка из ЕГРЮЛ, представляемая участником закупки в составе заявки на участие в закупке либо при подписании контракта, является документом, с помощью которого заказчик устанавливает соответствие такого участника требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.



### Об установлении требования об обеспечении гарантийных обязательств по контракту

В целях защиты интересов государственных и муниципальных заказчиков от рисков, связанных с действиями недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов, предусмотрена обязанность установления со стороны заказчика требования обеспечения исполнения государственного (муниципального) контракта. Обеспечение исполнения контракта распространяется на надлежащее исполнение всех обязательств по контракту.

Минэкономразвития России в письме от 17.02.2016 № Д28и-358 выразило свое мнение о том, что установление требования об обеспечении гарантийных обязательств возможно, если такие обязательства прямо предусмотрены контрактом и включены в срок исполнения контрактов.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

**26–29 апреля 2016 г., Сочи, Гранд отель «Жемчужина»**

[«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».](#)

**26–29 апреля 2016 г., Сочи, Гранд отель «Жемчужина»**

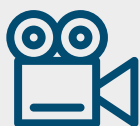
[«ПРАКТИКА ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ: правильное планирование закупок, ведение реестра договоров, рамочные договоры, поддержка малого и среднего бизнеса, как защищаться в ФАС России, как не быть оштрафованными, как правильно ограничить конкуренцию, как покупать/НЕ покупать отечественные товары»](#)

**15 июня 2016 г., Москва**

[«Закупка строительных работ в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ»](#)

**15 июня 2016 г., Москва**

[«Нормирование, планирование и обоснование закупок в контрактной системе: реализация положений главы 2 Закона № 44-ФЗ в 2016, 2017 годах и последующий период»](#)



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **[Видеоматериалы](#)**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)*



**Решение ФАС России от 14 марта 2016 г.  
№ КГОЗ–086/16**  
**Закупка № 011410000816000045**  
**(Закон №44-ФЗ)**

**ПОЗИЦИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ:** согласно п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о количестве товара, являющегося предметом контракта. В нарушение установленного порядка заказчик по объекту закупки указал «усл. ед. 1,00», не указав при этом конкретное количество по каждой из закупаемых товарных позиций.

**ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ:** в документации об аукционе установлены требования к количеству: «рацион питания комплексный в календарный месяц – 2318 комплектов, рацион питания комплексный в декаду – 2300 комплектов, рацион питания комплексный в сутки – 7000 комплектов». Вместе с тем в извещении о проведении аукциона указанная информация отсутствует, что нарушает п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. Однако данное нарушение не повлияло на результаты аукциона, поскольку информация о количестве закупаемых товаров содержится в документации, в соответствии с которой участникам закупки необходимо заполнить заявку на участие.



**Решение Московского УФАС России  
от 17 февраля 2016 г. по делу  
№ 1-00-271/77-16**  
**Закупка № 31502962084**  
**(Закон №223-ФЗ)**

**ПОЗИЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ:** в составе конкурсной документации заказчиком установлено некорректное условие о цене, а именно: все заявки должны иметь одну и ту же цену – 94 400 000,00 рублей с НДС, что является неправомерным, так как определение победителя конкурса по критерию цены осуществляется исходя из цен, никак не связанных с ценой заявки.

**ПОЗИЦИЯ ЗАКАЗЧИКА:** в соответствии с пунктом 12 Извещения о проведении Конкурса, пунктом 2.4.7.1. Конкурсной документации начальная (максимальная) цена лота является неизменной. Предметом проведения конкурсных процедур по выбору победителя является единичная стоимость выполнения работ. Конкурсная комиссия сравнивает предложенные участниками единичные стоимости между собой и выбирает заявку, в которой предложено наибольшее снижение единичной стоимости, при этом сумма рамочного договора является неизменной для всех участников, что должно быть отражено в письмах о подаче оферты всеми участниками.

Цель закупки состоит в том, что за имеющийся предельный фонд оплаты работ в размере 94 400 000,00 рублей заказчик стремится получить максимальный объем каждого вида единичных работ, указанных в приложении № 1 к Техническому заданию Конкурсной документации, общее примерное количество которых указано в Приложении № 2 к Техническому заданию Конкурсной документации, за счет снижения участниками конкурса единичной стоимости каждого вида работ.

**ПОЗИЦИЯ УФАС РОССИИ:** требование, установленное в составе Конкурсной документации, относительно указания участниками Конкурса в составе заявки на участие в Конкурсе неизменной цены в размере 94 400 000,00 рублей обосновано.



**Решение УФАС России по Чувашской  
Республике по результатам  
рассмотрения информации ООО «Х»  
от 14 марта 2016 г. № 27-ВП-2016**  
**Закупка № 011520000116000114**  
**(Закон № 44-ФЗ)**

**ИНФОРМАЦИЯ ООО «Х»:** Заказчик необоснованно признал победителем единственного участника аукциона ООО «У». У участника отсутствует лицензия на оказание телематических услуг связи, действующей на территории Чувашской Республики, и отсутствует развернутая сеть связи на территории Чувашской республики.

**ПОЗИЦИЯ УФАС РОССИИ:** в документации об аукционе установлено требование о предоставлении в составе заявки «лицензии на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации и лицензии на оказание телематических услуг связи». В составе заявки участника такие лицензии представлены, но с оказанием услуг только на территории Свердловской области. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 г. № 87 оказание услуг на территории, указанной в лицензии, является одним из пунктов перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи. Таким образом, участник должен был предоставить лицензию на оказание телематических услуг связи на территории Чувашской республики. Заявка была признана соответствующей неправомерно.



**Решение Московского УФАС России от  
28 марта 2016 г. по делу № 2-57-2529/77-16**  
**Закупка № 0373200178116000025**

**ПОЗИЦИЯ ЗАКАЗЧИКА:** заявителю отказано в допуске к участию в аукционе на основании непредоставления документов и информации, предусмотренных п.1, 3–7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч. 3 и ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, в частности «Свидетельства о регистрации электролаборатории с допуском на право выполнения испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок до и выше 1000 В с правом выдачи протоколов» (далее – Свидетельство о регистрации электролаборатории).

**ПОЗИЦИЯ УФАС РОССИИ:** на основании п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3–9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Комиссией Управления установлено, что в составе второй

части заявки Заявителем не представлено Свидетельство о регистрации электролаборатории, что не противоречит требованиям аукционной документации. Решение аукционной комиссии Заказчика в части признания второй части заявки Заявителя несоответствующей требованиям аукционной документации на основании, указанном в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным, а также нарушает положения ч. 7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ.



**Постановление Арбитражного суда  
Западно-Сибирского округа от 2 февраля  
2016 г. № Ф04-29181/2015 по делу  
№ А46-5048/2015  
Дело № А46-5048/2015  
(Закон № 44-ФЗ)**

**ПОЗИЦИЯ УФАС РОССИИ:** во-первых, постановление Правительства 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) ко всем товарам, входящим в указанный в постановлении код не применялось, поэтому заказчик, закупая один из видов продукции, входящей в код, неправомерно не установил ограничения допуска для данного вида медицинского изделия в случае, если оно происходит из иностранного государства.

Во-вторых, условие документации о том, что «поставка товара осуществляется партиями в течение 90 (девяноста) календарных дней с момента поступления заявки от Заказчика на конкретную партию», не может определять срок поставки, поскольку направление заявки не обладает качеством неизбежности, что, по мнению УФАС России, является обязательным для определения срока периодом времени.

В-третьих, заказчиком не указан размер штрафа в виде суммы в рублях на стадии утверждения и размещения документации об аукционе, что является нарушением пункта 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. Аннулировать аукцион.

**ПОЗИЦИЯ СУДОВ:** во-первых, заказчик обязан применять Постановление № 102 только в тех случаях, когда закупает продукцию, прямо в нем указанную, в частности «Наборы биохимических реагентов для определения факторов свертывания крови, код 24.41.60.395», при этом

заказчик не обязан применять Постановление № 102 в тех случаях, когда продукция хотя и попадает в указанный код, но в этом постановлении прямо не названа. В соответствии с Постановлением № 102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с ОК 034-2007, так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода. Во-вторых, в аукционной документации правомерно определен срок (период) поставки товаров – в течение 90 календарных дней с момента направления заявки учреждением; возникновение у поставщика обязательства по поставке товара покупателям обусловлено наступлением совокупности событий, которыми определено его начало – с момента заключения государственного контракта и получения заявки покупателя. В-третьих, установление заказчиком в проекте контракта размера штрафа, выраженного в конкретных процентах от цены контракта, является достаточным для целей соблюдения требований законодательства о контрактной системе, поскольку такое определение размера штрафа свидетельствует об установлении штрафа в фиксированном размере и позволяет сторонам контракта однозначно определить сумму такого штрафа путем умножения цены контракта на установленный процент.

Признать недействительным решение и предписание УФАС России.



**Решение Арбитражного суда Удмуртской  
Республики от 24 марта 2016 г. по делу  
№ А71-1090/2016 по заявлению ООО  
«ИММАР ТОРГ» к Удмуртскому УФАС  
о признании недействительным решение  
Дело № А71-1090/2016  
(Закон № 44-ФЗ)**

**ПОЗИЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ:** представленная в составе заявки на участие в конкурсе выписка из ЕГРЮЛ, полученная с официального сайта ФНС России, имеющая соответствующую отметку налоговой службы и усиленную квалификационную электронную подпись, а также распечатанная на бумажном носителе, является надлежащей.

**ПОЗИЦИЯ УФАС И СУДА:** информация о юридическом лице, полученная с сайта ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является электронным документом и не является выпиской из ЕГРЮЛ.





# СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

## ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

**Институт госзакупок** предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

**Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:**

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

**Уровень квалификации** присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

### ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

### ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

### ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ:

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

### СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

ОПЛАТИТЬ	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам:		Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

## Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



**Вправе ли бюджетное учреждение включить в договор условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии бюджетному учреждению, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление такой субсидии, предусмотренное ч. 5 ст. 78.1 БК РФ, учитывая, что в Законе № 44-ФЗ такая норма об изменении договора отсутствует?**

Исходя из формулировки, приведенной в ч. 5 ст. 78.1 БК РФ, бюджетное учреждение не просто вправе, а обязано предусмотреть условие, позволяющее изменить договор по соглашению сторон, когда уменьшается выделяемый получателю бюджетных средств объем лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии бюджетному учреждению. Указанная норма является специальной по отношению к нормам Закона № 44-ФЗ и, следовательно, применяется независимо от того, содержится ли возможность изменения предусмотренных в БК РФ условий договора в Законе № 44-ФЗ.



**1 сентября 2014 г. в силу вступили изменения в ГК РФ, согласно которым введена ст. 67.1 ГК РФ. Согласно подп. 3 п. 3 указанной статьи принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно (см. п. 107 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25). В случае, если в составе второй части заявки участника на участие в закупке будет представлено решение общего собрания участников юридического лица, принятое после 1 сентября 2014 г. и не заверенное в соответствии с требованиями п. 3 ст. 67.1 ГК РФ, подлежит ли такая заявка отклонению? При условии, что в составе второй части заявки данного участника закупки отсутствует решение общего собрания участников общества, регламентирующее иной способ удостоверения принятых общим собранием участников решений**

Если заявка на участие в закупке подана обществом с ограниченной ответственностью, то решение об избрании руководителя и (или) решение об одобрении крупной сдел-

ки, принятые общим собранием участников, должны быть удостоверены нотариусом. Исключение составляют случаи, когда иной порядок удостоверения (например, подписание решения присутствующими на собрании участниками, председателем и секретарем собрания и пр.) предусмотрен уставом общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно. Что касается последнего случая, решение об ином способе удостоверения сделки может приниматься на каждом собрании участников (в этом случае способ удостоверения сделки будет отражен в самом решении, приложенном к заявке участника закупки) или отдельным протоколом, принятым участниками общества единогласно. Причем такой отдельный протокол не является обязательным документом, который участник закупки должен вложить в состав заявки.

Поэтому, по мнению Института госзакупок, если в составе заявки общества с ограниченной ответственностью приложено требуемое заказчиком решение общего собрания, не удостоверенное нотариально, не следует отклонять заявку, предполагая существование протокола об ином способе подтверждения решений.



**Заказчик планирует проведение закупки научно-исследовательских работ и хочет установить в документации о закупке право заключения контракта с несколькими участниками закупки. Должен ли заказчик по результатам такой закупки заключать несколько контрактов с несколькими победителями закупки, либо заключается один контракт?**

Действительно, ч. 10 ст. 34 Закона № 44-ФЗ допускает заключение контрактов на выполнение научно-исследовательских работ с несколькими участниками закупки.

Учитывая, что:

- в ч. 10 ст. 34 Закона № 44-ФЗ слово «контракт» указано во множественном числе;
- ч. 9 ст. 53 Закона № 44-ФЗ предполагает в данном случае выбор нескольких победителей конкурса;
- заказчик должен заключить с каждым из победителей конкурса отдельный контракт.

При этом право заключения контрактов с несколькими участниками конкурса логично предусматривать при закупке не просто научно-исследовательских работ, а поисковых (проблемно-ориентированных), когда исполнители предлагают разные направления исследований (в рамках общей темы) или альтернативные способы ведения работ.



**Должен ли заказчик при закупке товаров путем электронного аукциона, код которых по классификатору ОКПД 2 включен в таблицу, прилагаемую к приказу Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 (далее – Приказ № 155),**

**устанавливать в извещении и документации о закупке условие о предоставлении преимущества в отношении цены контракта участникам закупки, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, или такое преимущество предоставляется автоматически и специальных указаний на этот счет не требуется?**

Согласно п. 7 ч. 5 ст. 63 и ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ извещение и документация о проведении электронного аукциона должны содержать условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а именно: в случае, если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 % от предложенной цены контракта.

По умолчанию (без специального на то указания в извещении и документации) преимущества по Приказу № 155 не действуют.



**Предоставлением какого документа в составе заявки на участие в закупке участник должен подтвердить тот факт, что он является социально ориентированной некоммерческой организацией?**

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, в которых установлены требования к составу заявки на участие в закупке (пп. «и» п. 1 ч. 2 ст. 51, п. 7 ч. 5 ст. 66, п. 5 ч. 3 ст. 73), от участника закупки, при проведении которой заказчиком установлено ограничение, предусмотренное ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, требуется предоставить в составе заявки исключительно декларацию о принадлежности такого участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в произвольной форме. Предоставление иных подтверждающих документов не требуется.



**Обязан ли заказчик, который все закупки осуществляет у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, публиковать в ЕИС отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, притом что заказчиком не осуществлялись закупки в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ?**

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ все заказчики обязаны размещать отчет о закупках у СМП и СОНКО. В случае, если все закупки заказчик проводит по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в позиции 1 раздела II отчета заказчику нужно указать свой СГОЗ, за исключением закупок, составляющих гостайну, по позиции 2 раздела II сумма фактически будет продублирована, а следовательно, и позиция 3 раздела II будет отражена как «0», по всем остальным позициям также будут проставлены нулевые значения.



**Заказчик в документации о закупке услуг установил требование к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457, указав при этом, что запрет установлен в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ. Правомерно ли в данном случае требовать от участника закупки предоставление декларации о соответствии указанному выше требованию?**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд заказчик обязан установить единые требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ о соответствии участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки. Учитывая, что постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики, и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление № 1457) установлены обязательные требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заказчик обязан установить такие обязательные требования. При этом Минэкономразвития России в письме от 17.02.2016 № Д28и-353 высказало свое мнение о том, что Постановление № 1457 не издано в развитие ст. 14 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем не допускается в извещении об осуществлении закупки, а также в документации о закупке при установлении запрета, предусмотренного Постановлением № 1457, указывать, что такой запрет установлен в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ. В письме также сообщается, что единственным документом, подтверждающим соответствие указанному выше требованию, будет являться выписка из ЕГРЮЛ, которая представляется участниками практически всех способов закупки, только на разных стадиях осуществления закупки.

## Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



**Есть ли возможность у заказчика, осуществляющего закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, закупать товары, работы, услуги у офшорных компаний?**

Да, у заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в отличие от заказчиков, осуществляющих закупки по Закону № 44-ФЗ, есть возможность осуществлять закупки у компаний, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций в отношении юридических лиц, иными словами – у офшорных компаний.



**Заказчик при проведении конкурса установил требование о предоставлении обеспечения заявки. В составе заявки на участие в конкурсе приложено платежное поручение о перечислении денежных средств в качестве обеспечения, но денежные средства на счет заказчика на момент вскрытия конвертов не поступили. Обязан ли заказчик отклонить такую заявку?**

Закон № 223-ФЗ не регулирует данный вопрос. Все действия заказчика в данном случае зависят от того, что уста-

новлено в положении о закупке. Если в положении о закупке не установлено, как должен действовать заказчик в данном случае, то рекомендуется применить аналогию положений ч. 5 ст. 44 Закона № 44-ФЗ, т.е. дождаться даты рассмотрения заявок. Если на дату рассмотрения заявок денежные средства не поступили на счет, который был указан заказчиком в документации о закупке, тогда заказчику следует признать факт непредставления обеспечения заявки на участие в конкурсе и отклонить заявку.



**Существует ли ответственность за заключение заказчиком договора в отсутствие сведений о нем (о соответствующей закупке) в плане закупок?**

В соответствии с положениями ч. 5.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, если сведения о закупке в обязательном порядке подлежат включению в план закупки, то договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по итогам такой закупки заключается заказчиком в соответствии с планом закупки. Указанная выше норма Закона № 223-ФЗ вступила в силу с 9 января 2016 г. Неразмещение заказчиком в плане закупки информации о закупке может быть расценено контрольными органами как действие, содержащее признаки административного нарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (например, см. решение ФАС России от 21 сентября 2015 г. по делу № 223ФЗ-256/15).

### СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 6/16 от 31.03.2016.).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта [www.kad.arbitr.ru](http://www.kad.arbitr.ru), мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru), мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, свои размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес [ermakova@roszakupki.ru](mailto:ermakova@roszakupki.ru), с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.



### **САМОЙЛИК Виктор Александрович,**

**Государственный советник Российской Федерации 3-го класса,  
консультант-эксперт по антимонопольному законодательству, законодательству о закупках,  
внештатный преподаватель НИУ «Высшая школа экономики» (Санкт-Петербургский филиал)  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации (Северо-Западный институт управления)**

*Уже около десяти лет группы проходимцев под угрозой срыва закупки вымогают деньги у добросовестных предпринимателей, у заказчиков. По моим наблюдениям, это явление достигло катастрофических масштабов, а постоянное «совершенствование» законодательства на этот процесс практически не влияет. Схема, которую я предлагаю, такой рэкет должна исключить. Собственно она и была найдена в результате поиска форм защиты заказчиков от криминальных действий.*

*Предлагаю отделить деньги, на которые участники снижают цену контракта, от этой самой цены. Вместо начальной (максимальной) цены – Н(М)Ц – заказчик в документации приводит цену контракта. К заявке участника прилагается полностью оформленный и подписанный контракт с ценой, указанной заказчиком. Для способов закупок, где по нынешним правилам в заявке указывается цена контракта (т.е. кроме аукционов), объявляется величина денежных средств, которую участник обязуется заплатить за право заключить контракт. Эту сумму можно так и назвать: оплата права заключить контракт, а можно – откатом. По-моему, это очень близко по смыслу.*

*Далее заказчик (или его комиссия) решает, кого допустить по установленным требованиям, и из них ранжирует участников по установленным правилам и критериям. И откат анализируется вместе с другими параметрами, как один из критериев выбора победителя. Чем больше будет сумма отката, тем лучше. Но она может и равняться нулю. Это будет означать то же, как сейчас в заявке участника может предлагаться цена контракта, равная Н(М)Ц.*

*При проведении аукциона заявка участника также содержит подписанный участником контракт, а откат определяется на самом аукционе, который проводится на повышение.*

*После этого победителю объявляют о его победе. Если он не предлагал откат, с ним сразу заключается контракт. Если предлагал, он его платит. Деньги идут официальным поручением по реквизитам, указанным заказчиком в документации в*

*пользу заказчика, либо тех, кто по установленным правовыми актами правилам будет ими распоряжаться. Например, если это бюджетное учреждение или орган власти, сумма может уходить в бюджет либо делиться в каких-то пропорциях.*

*После поступления отката на счет заказчик подписывает контракт. Если победитель не платит эти деньги, то автоматически попадает в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП), и контракт предлагается заключить второму по выгоды участнику: он платит откат в том размере, какой был указан в его заявке либо им предлагался на аукционе, и получает контракт. Либо тоже следом уходит в РНП, и контракт предлагается следующему.*

*Что дает изложенная схема?*

*Во-первых, у заказчика снижаются риски срыва закупки. Уклониться победителю от заключения контракта невозможно. Срыв закупки из-за невнесения заявленного платежа также не происходит.*

*Во-вторых, отпадает необходимость в обеспечении заявок – это уже прямая выгода участников, а также всех причастных к закупкам, поскольку происходит упрощение процедур.*

*В-третьих, при такой схеме не нужны и антидемпинговые меры. Это также упрощает действия по закупкам.*

*В-четвертых, снижаются риски заказчиков оставить неизрасходованные и на запланированные бюджетные средства из-за снижения цен на торгах. Появляется другой уровень возможностей учета и управления денежными средствами, представляющими уже реальную экономию бюджетов от системы закупок.*

*В-пятых, по этим правилам можно проводить аукционы (!) на урегулированные закупки, например ОСАГО. Кстати, такие закупки могут показать реальную рыночную цену таких услуг. Можно было бы продолжить и сказать о проблемных сторонах этой схемы, но лимит объема текста данной рубрики больше не позволяет.*



Институт госзакупок ([www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)) предлагает в 2016 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования\*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2016 год)	
<b>ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ</b>				
<b>Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ</b> Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	<b>108</b> ак. часов, 8 рабочих дней	<b>37 800</b>	23.03-01.04	31.08-09.09
			13.04-22.04	21.09-30.09
			18.05-27.05	12.10-21.10
			07.06-17.06	09.11-18.11
			29.06-08.07	30.11-09.12
<b>Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ</b> Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, специфика отдельных закупок</i>	<b>120</b> ак. часов, 11 рабочих дней	<b>41 800</b>	23.03-06.04	31.08-14.09
			13.04-27.04	21.09-05.10
			18.05-01.06	12.10-26.10
			07.06-22.06	09.11-23.11
<b>Повышение квалификации ОНЛАЙН по Закону 44-ФЗ</b> Очная форма <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету</i>	<b>108</b> ак. часов, 8 рабочих дней	<b>31 800</b>	23.03-01.04	31.08-09.09
			13.04-22.04	21.09-30.09
			18.05-27.05	12.10-21.10
			07.06-17.06	09.11-18.11
<b>Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ</b> Очно-заочная <b>дистанционная форма</b> <i>Обучение в свободное от работы время</i>	<b>108</b> ак. часов	<b>21 600</b>	23.03-06.04	31.08-14.09
			13.04-27.04	21.09-05.10
			18.05-01.06	12.10-26.10
			07.06-22.06	09.11-23.11
<b>ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ</b>				
<b>Повышение квалификации по Закону 223-ФЗ</b> Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	<b>54</b> ак. часа, 5 рабочих дней	<b>55 200</b> ОНЛАЙН – <b>46 800</b>	04.04-08.04	12.09-16.09
			30.05-03.06	24.10-28.10
			11.07-15.07	12.12-16.12
<b>ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ</b>				
<b>Повышение квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ</b> Очная форма, Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	<b>120</b> ак. часов, 11 рабочих дней	<b>52 800</b>	23.03-06.04	31.08-14.09
			18.05-01.06	12.10-26.10
			29.06-13.07	30.11-14.12
<b>Профессиональная переподготовка</b> Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	<b>320</b> ак. часов, 28 рабочих дней	<b>89 000</b>	23.03-29.04	
			31.08-07.10	
			09.11-16.12	
<b>ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА С ВЫЕЗДОМ НА ОБУЧЕНИЕ В США (ВАШИНГТОН, НЬЮ-ЙОРК)</b>				
<b>Контрактная система в сфере закупок: российский и зарубежный опыт</b> <i>2 модуля: обучение по Закону 44-ФЗ и практика закупок США</i>	<b>250</b> ак. часов	<b>220 000</b>	30.08–07.10 Срок обучения в США 19.09–29.09	
<b>Организация публичных закупок: российский и зарубежный опыт</b> <i>3 модуля: обучение по 44-ФЗ, обучение по 223-ФЗ и практика закупок США</i>	<b>320</b> ак. часов	<b>245 000</b>	30.08–07.10 Срок обучения в США 19.09–29.09	

\*Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

\*\* Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

**ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК**  
[zayavka@roszakupki.ru](mailto:zayavka@roszakupki.ru), [dogovor@roszakupki.ru](mailto:dogovor@roszakupki.ru), тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84,  
 (495) 772-82-49, сайт Института – [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru).