

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ОКРУГА****ул. Якубовича, д.4, Санкт-Петербург, 190000****<http://fasszo.arbitr.ru>****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16 мая 2011 года

Дело № А56-50538/2010

Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в составе председательствующего Блиновой Л.В., судей Корпусовой О.А., Ломакина С.А., при участии от Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга Прошина А.Н. (доверенность от 09.08.2010 № 02-02/76), от Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» Бондарева В.В. (доверенность от 03.02.2011 № 01Р-98-17),

рассмотрев 11.05.2011 в открытом судебном заседании кассационные жалобы Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» и Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 16.11.2010 (судья Трохова М.В.) и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2011 (судьи Третьякова Н.О., Дмитриева И.А., Згурская М.Л.) по делу № А56-50538/2010,

у с т а н о в и л:

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» (далее - Учреждение) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительным решения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга (далее - Управление ПФР) от 06.08.2010 № 1 о привлечении к ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации об уплате страховых взносов.

Решением суда от 16.11.2010 заявление Учреждения удовлетворено частично. Суд признал недействительным решение Управления ПФР в части привлечения Учреждения к ответственности за неуплату страховых взносов в части эпизода, связанного с занижением базы для начисления 9 366 руб. 30 коп.

страховых взносов. В остальной части заявление Учреждения оставлено без удовлетворения.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2011 решение суда от 16.11.2010 оставлено без изменения.

В кассационной жалобе Учреждение, ссылаясь на неправильное применение судом норм материального права, просит решение суда отменить в части отказа в удовлетворении требований и принять по делу новый судебный акт.

По мнению Учреждения, сумма компенсации, выплачиваемой педагогическим работникам в целях содействия по обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями в размере 150 руб. в месяц, в соответствии с пунктом 8 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон об образовании) и пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее - Закон № 212-ФЗ) не подлежат обложению страховыми взносами.

В кассационной жалобе Управление ПФР просит решение суда отменить в части удовлетворенных требований заявителя, считая свои выводы, изложенные в решении доказанными и правомерными.

В судебном заседании представители сторон поддержали доводы своих кассационных жалоб и возражали против удовлетворения кассационной жалобы противоположной стороны.

Законность обжалуемого судебного акта проверена в кассационном порядке.

Как следует из материалов дела, Управлением ПФР проведена выездная проверка Учреждения по вопросам правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховых взносов на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования за период с 01.01.2010 по 31.03.2010.

По результатам проверки составлен акт от 12.07.2010 № 1 и принято решение от 06.08.2010 № 1 о привлечении к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об уплате страховых взносов, согласно которому Учреждение привлечено к ответственности по части 1 статьи 47 Закона № 212-ФЗ в виде 9 466 руб. 30 коп. штрафа. Также Учреждению начислено 1 496 руб. 83 коп. пеней и предложено уплатить 47 331 руб. 52 коп. недоимки по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Основанием для принятия указанного решения послужил вывод Управления ПФР о занижении базы для начисления страховых взносов, поскольку Учреждением не подтверждено документально целевое использование ежемесячной компенсации педагогическим работникам Учреждения в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями в размере 150 руб. в месяц.

Полагая, что решение Управления ПФР нарушает его права и законные интересы, Учреждение обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Суды первой и апелляционной инстанций, удовлетворяя требования Учреждения частично, признали решение Управления ПФР правомерным и вывод о том, что компенсационные выплаты педагогическим работникам не

освобождаются от обложения страховыми взносами обоснованным, однако посчитали возможным уменьшить размер штрафа.

Кассационная инстанция, изучив материалы дела и проверив правильность применения судом апелляционной инстанции норм материального и процессуального права, находит, что судебные акты подлежат отмене с связи с неправильным применением нормы материального права по следующим основаниям.

Согласно оспариваемому решению проверенным периодом по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд является период с 01.01.2010 по 31.03.2010.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ, действующим с 01.01.2010 выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц по трудовым договорам, являются объектом обложения страховыми взносами.

В силу подпункта «а» пункта 1 статьи 5 Закона № 212-ФЗ плательщиками страховых взносов являются страхователи, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, в том числе - организации.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона № 212-ФЗ объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг (за исключением вознаграждений, выплачиваемых лицам, указанным в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона), а также по договорам авторского заказа, договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства. Объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, указанных в подпункте "а" пункта 1 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, признаются также выплаты и иные вознаграждения, начисляемые в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона № 212-ФЗ база для начисления страховых взносов для плательщиков страховых взносов, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, предусмотренных частью 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, начисленных плательщиками страховых взносов за расчетный период в пользу физических лиц, за исключением сумм, указанных в статье 9 настоящего Федерального закона.

Согласно подпункту "и" пункта 2 части 1 статьи 9 Закона № 212-ФЗ от обложения страховыми взносами освобождаются все виды установленных законодательством Российской Федерации компенсационных выплат, связанных с выполнением физическим лицом трудовых обязанностей (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Пунктом 8 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон «Об образовании») установлено, что педагогическим работникам государственных образовательных учреждений в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и

периодическими изданиями выплачивается ежемесячная денежная компенсация. Размер такой компенсации составляет 150 руб. в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования и 100 руб. - в других федеральных государственных образовательных учреждениях.

С 01.01.2008 в пункт 8 статьи 55 Закона «Об образовании» были внесены изменения Федеральным законом № 258-ФЗ, которые дополнили указанный пункт следующим: педагогическим работникам государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, денежная компенсация на книгоиздательскую продукцию выплачивается по решению органа государственной власти субъекта Российской Федерации в размере, устанавливаемом данным органом, в муниципальных образовательных учреждениях компенсация выплачивается в размере, устанавливаемом органом местного самоуправления.

Как видно из вышеуказанного пункта, конкретный размер ежемесячной компенсации предусмотрен только для педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений. Для остальных этот размер должен быть определен органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В пункте 8 статьи 55 Закона «Об образовании» не установлено каких-либо ограничений о том, кому, на основании каких документов, в какие периоды выплачивается эта компенсация.

Денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции должна выплачиваться ежемесячно всем педагогическим работникам образовательных учреждений, состоящих в трудовых отношениях с этими учреждениями (в том числе во время нахождения в очередных, дополнительных и других отпусках, в период получения пособия по временной нетрудоспособности и т.д.), а также работающим по совместительству при условии, что по основному месту работу они не имеют права на получение данной компенсации. Выплата денежной компенсации на книгопечатную продукцию педагогическим работникам образовательных учреждений должна производиться за счет средств соответствующих бюджетов.

Указанную выплату работодатель производит на основании пункта 8 статьи 55 Закона «Об образовании», независимо от наличия или отсутствия соответствующих положений в трудовом договоре, коллективном договоре или соглашении, то есть такая выплата производится вне рамок каких-либо соглашений между работником и работодателем по поводу осуществления трудовой деятельности и социального обеспечения.

При этом данный Закон не предусматривает представление работниками каких-либо отчетных документов о ее использовании, а также наличие в целом порядка выплаты и использования этой компенсации, то есть законодательно не закреплен механизм выплаты компенсации, который содержал бы указание на определение условий и порядка ее выплаты каким-либо органом власти.

Указанной статьей органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право своими решениями определять только размер ежемесячной денежной компенсации для педагогических работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а органам местного самоуправления - для работников муниципальных образовательных учреждений.

Данная ежемесячная денежная компенсация, в отличие от других предусмотренных законодательством денежных компенсаций, имеет особую правовую природу, поскольку она установлена не для возмещения работнику

фактически понесенных расходов на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий на основе соответствующих документов, подтверждающих понесенные расходы, а с определенной целью - содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной продукцией для качественного осуществления педагогической и воспитательной деятельности

Учитывая изложенное, суммы ежемесячной компенсационной выплаты на содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной продукцией для качественного осуществления педагогической и воспитательной деятельности не признаются объектом обложения страховыми взносами в силу подпункта "и" пункта 2 части 1 статьи 9 Закона № 212-ФЗ.

Поэтому кассационная жалоба Учреждения подлежит удовлетворению.

Судебные акты следует отменить в части отказа Учреждению в удовлетворении требований.

Требования Учреждения удовлетворить.

Признать недействительным решение Управления ПФР от 06.08.2010 № 1 о привлечении к ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации об уплате страховых взносов.

Судебные расходы в сумме 4 000 руб. по уплате госпошлины за рассмотрение дела в судах первой, апелляционной и кассационной инстанциях подлежат взысканию с Управления ПФР в пользу Учреждения.

Оснований для удовлетворения кассационной жалобы Управления ПФР нет.

Руководствуясь статьей 286, пунктом 2 части 1 статьи 287 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа

п о с т а н о в и л:

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 16.11.2010 и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2011 по делу № А56-50538/2010 отменить в части отказа Государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» в удовлетворении требований. Кассационную жалобу Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» - удовлетворить.

Требования Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» - удовлетворить.

Признать недействительным решение Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга от 06.08.2010 № 1 о привлечении к ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации об уплате страховых взносов.

Взыскать с Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга в пользу Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный морской технический университет» 4 000 руб. судебных расходов за рассмотрение дела в судах первой, апелляционной и кассационной инстанциях.

Кассационную жалобу Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга оставить без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

Л.В. Блинова

О.А. Корпусова

С.А. Ломакин